

对外投资合作国别（地区）指南

毛里塔尼亚

（2013年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
商务部投资促进事务局
中国驻毛里塔尼亚大使馆经济商务参赞处

序

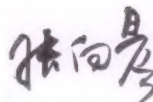
党的十八大提出“加快走出去步伐，增强企业国际化经营能力，培育一批世界水平的跨国公司”。当前越来越多的我国企业走出国门，对外投资合作发展迅速，企业实力不断发展壮大。据商务部统计，2012年，我国对外直接投资878亿美元，联合国贸发会议统计显示，中国已经成为全球第三大对外直接投资国。截至2012年底，我国对外直接投资存量5319.4亿美元，我国共有1.6万家境内投资者在国（境）外设立对外直接投资企业近2.2万家，分布在全球179个国家（地区）。2012年，我国对外承包工程业务完成营业额1166亿美元，新签合同额1565.3亿美元，年末在外各类劳务人员85万人。“走出去”战略是党中央和国务院根据当前经济全球化新形势和国民经济发展的内在需要做出的重大决策，鼓励和支持企业“走出去”开展跨国经营，既是我国拓展对外开放广度和深度的客观需要，也是我国调整经济结构、转变发展方式的必然选择，促进我国与有关国家（地区）互利共赢和共同发展。

为帮助我国企业更加全面地了解世界各地的政治、经济、社会、法律、风俗习惯等相关投资合作信息，自2009年起，商务部国际贸易经济合作研究院、商务部投资促进事务局和我驻外经商机构每年编写、更新《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》），客观介绍有关国家（地区）的投资合作环境，并对企业跨国经营应注意的问题给予提示。编写单位在对2012版《指南》内容进行完善和更新的基础上，形成了2013版《指南》。与前版相比，2013版《指南》除更新了相关数据和政策法规外，还根据企业反馈的意见增加了有关国家（地区）债务情况、基础设施发展规划、建设-经营-转让（BOT）方式、反对商业贿赂等政策法规情况介绍及风险防范内容。

编制这套覆盖165个国家（地区）的《指南》是服务企业的一种探索，在内容上可能还会有不足之处，欢迎社会各界批评指正。以便编写单位不断改进工作，使《指南》

在帮助企业积极稳妥开展跨国经营，不断提高跨国经营质量水平，构建和谐的对对外投资合作关系，实现互利共赢等方面发挥积极作用。

商务部部长助理

Handwritten signature in black ink, appearing to read '张恒' (Zhang Heng).

2013 年 11 月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么?	1
1. 毛里塔尼亚是个什么样的国家?	2
1.1 毛里塔尼亚的昨天和今天	2
1.2 毛里塔尼亚的地理环境怎样?.....	2
1.2.1 地理位置	3
1.2.2 行政区划	3
1.2.3 自然资源	4
1.2.4 气候条件	4
1.2.5 人口分布	5
1.3 毛里塔尼亚的政治环境如何?	5
1.3.1 政治制度	5
1.3.2 主要党派	6
1.3.3 外交关系	7
1.3.4 政府机构	8
1.4 毛里塔尼亚社会文化环境怎么样?	9
1.4.1 民族	9
1.4.2 语言	9
1.4.3 宗教	9
1.4.4 习俗	9
1.4.5 教育和医疗.....	10
1.4.6 工会及其他非政府组织	11
1.4.7 主要媒体	11
1.4.8 社会治安	12
1.4.9 节假日	12
2. 毛里塔尼亚对外资的吸引力有多大?	13
2.1 毛里塔尼亚近几年的经济表现如何?	13
2.1.1 投资吸引力.....	13
2.1.2 宏观经济	13
2.1.3 重点/特色产业.....	13

2.1.4 发展规划	14
2.2 毛里塔尼亚国内市场有多大?	14
2.2.1 销售总额	14
2.2.2 生活支出	15
2.2.3 物价水平	15
2.3 毛里塔尼亚的基础设施状况如何?	15
2.3.1 公路	15
2.3.2 铁路	16
2.3.3 空运	16
2.3.4 水运	17
2.3.5 通信	17
2.3.6 电力	18
2.3.7 水力	18
2.3.8 基础设施发展规划	19
2.4 毛里塔尼亚的对外经贸关系如何?	19
2.4.1 贸易关系	19
2.4.2 辐射市场	20
2.4.3 吸收外资	20
2.4.4 中毛经贸	20
2.5 毛里塔尼亚的金融环境怎样?	21
2.5.1 当地货币	21
2.5.2 外汇管理	22
2.5.3 银行机构	22
2.5.4 融资条件	22
2.5.5 信用卡使用	22
2.6 毛里塔尼亚证券市场的发展情况如何?	22
2.7 毛里塔尼亚的商务成本有竞争力吗?	22
2.7.1 水、电、气、油价格	22
2.7.2 劳动力供应及工薪	23
2.7.3 外籍劳务需求	23
2.7.4 土地及房屋价格	23
2.7.5 建筑成本	23
3. 毛里塔尼亚对外国投资合作的法规和政策有哪些?	25

3.1 对外贸易法规和政策规定有哪些?	25
3.1.1 贸易主管部门	25
3.1.2 贸易法规体系	25
3.1.3 贸易管理的相关规定	25
3.1.4 进出口商品检验检疫	25
3.1.5 海关管理的相关规定	26
3.2 对外国投资的市场准入有何规定?	26
3.2.1 投资主管部门	26
3.2.2 投资行业的规定	26
3.2.3 投资方式的规定	26
3.2.4 BOT 方式	27
3.3 毛里塔尼亚关于企业税收的规定是什么?	27
3.3.1 税收体系和制度	27
3.3.2 主要税赋和税率	27
3.4 毛里塔尼亚对外国投资有何优惠?	28
3.4.1 优惠政策框架	28
3.4.2 行业鼓励政策	29
3.4.3 地区鼓励政策	30
3.2.4 特殊经济区域的规定	30
3.5 毛里塔尼亚关于劳动就业的规定是什么?	30
3.5.1 劳工(动)法的核心内容	30
3.5.2 外国人在当地工作的规定	31
3.5.3 外国人在当地工作的风险	31
3.6 外国企业在毛里塔尼亚是否可以获得土地?	31
3.6.1 土地法的主要内容	31
3.6.2 外资企业获得土地的规定	31
3.7 外资公司参与当地证券交易有何规定?	32
3.8 对环境保护有何法律规定?	32
3.8.1 环保管理部门	32
3.8.2 主要环保法律法规名称	32
3.8.3 环保法律法规基本要点	32
3.8.4 环保评估的相关规定	32
3.9 毛里塔尼亚反对商业贿赂有何法律规定?	32
3.10 毛里塔尼亚对外国公司承包当地工程有何规定?	

.....	33
3.10.1 许可制度	33
3.10.2 禁止领域	33
3.10.3 招标方式	33
3.11 毛里塔尼亚对中国企业投资合作有何保护政策? ...	33
3.11.1 中国与毛里塔尼亚签署双边投资保护协定 ...	33
3.11.2 中国与毛里塔尼亚签署避免双重征税协定 ...	33
3.11.3 中国与毛里塔尼亚签署的其他协定	33
3.12 毛里塔尼亚有何知识产权保护的规定?	33
3.12.1 当地有关知识产权保护的法律法规	33
3.12.2 知识产权侵权的相关处罚规定	34
3.13 与投资合作相关的主要法律有哪些?	34
4. 在毛里塔尼亚开展投资合作如何办理相关手续?	35
4.1 在毛里塔尼亚投资注册企业需要办哪些手续?	35
4.1.1 设立企业的形式	35
4.1.2 注册企业的受理机构	35
4.1.3 注册企业的主要程序	35
4.2 承揽工程项目的程序是什么?	36
4.2.1 获取信息	36
4.2.2 招标投标	36
4.2.3 许可手续	36
4.3 如何申请专利和注册商标?	36
4.3.1 申请专利	36
4.3.2 注册商标	38
4.4 企业在毛里塔尼亚报税的相关手续有哪些?	38
4.4.1 报税时间	38
4.4.2 报税渠道	38
4.4.3 报税手续	38
4.4.4 报税资料	38
4.5 赴毛里塔尼亚的工作准证如何办理?	39
4.5.1 主管部门	39
4.5.2 工作许可制度	39
4.5.3 申请程序	39

4.5.4 提供材料	39
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些? ..	40
4.6.1 中国驻毛里塔尼亚大使馆经商参处	40
4.6.2 毛里塔尼亚驻中国大使馆	40
4.6.3 毛里塔尼亚投资促进机构	40
4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心	40
5. 中国企业到毛里塔尼亚开展投资合作应该注意哪些事项?	41
5.1 投资方面	41
5.2 贸易方面	41
5.3 承包工程方面	41
5.4 劳务合作方面	42
5.5 其他应注意事项	42
5.6 防范投资合作风险	43
6. 中国企业如何在毛里塔尼亚建立和谐关系?	44
6.1 处理好与政府和议会的关系	44
6.2 妥善处理与工会的关系	44
6.3 密切与当地居民的关系	45
6.4 尊重当地风俗习惯	45
6.5 依法保护生态环境	45
6.6 承担必要的社会责任	46
6.7 懂得与媒体打交道	46
6.8 学会和执法人员打交道	47
6.9 其他	47
7. 中国企业/人员在毛里塔尼亚遇到困难该怎么办?	49
7.1 寻求法律保护	49
7.2 寻求当地政府帮助	49
7.3 取得中国驻当地使(领)馆保护	50
7.4 建立并启动应急预案	50
7.5 其他应对措施	51
附录1 毛里塔尼亚政府部门和相关机构一览表	52

附录2 毛里塔尼亚华人商会、社团和中资企业一览表	54
后记	55

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴毛里塔尼亚伊斯兰共和国（The Islamic Republic of Mauritania, La République Islamique de Mauritanie，以下简称“毛里塔尼亚”或“毛塔”）开展投资合作之前，你是否对毛里塔尼亚的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在毛里塔尼亚进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在毛里塔尼亚开展投资合作应特别注意哪些问题？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《毛里塔尼亚》将会给你提供基本的信息，成为你了解毛里塔尼亚的向导。



地图来源：中国地图出版社

1. 毛里塔尼亚是个什么样的国家？

1.1 毛里塔尼亚的昨天和今天

众多考古发现，毛里塔尼亚的历史最早可以追溯到旧石器时代。公元1世纪，柏柏尔游牧部落在毛里塔尼亚北部定居，同时在塞内加尔河流域也有黑人居住。

20世纪初，已经占领塞内加尔的法国人吞并了塞内加尔河沿岸毛里塔尼亚一带地区。从1913年至1920年，毛里塔尼亚成为法国的保护国。法国于1920年宣布毛里塔尼亚为其殖民地，并于1946年宣布为法国海外领地。1956年成为“半自治共和国”，1958年9月加入“法兰西共同体”，11月“毛里塔尼亚伊斯兰共和国”宣布成立。

1960年11月28日毛里塔尼亚宣告独立，成立了毛里塔尼亚伊斯兰共和国，莫克塔·乌尔德·达达赫成为共和国第一任总统，努瓦克肖特作为首都在沙漠中诞生。

1978年7月10日，毛里塔尼亚发生不流血的军事政变，结束了长达18年的达达赫政权，萨莱克任“全国复兴军事委员会”（后易名为救国军事委员会）主席，而参与政变的重要人物之一海德拉又于1980年1月4日取而代之，出任军委会主席、国家元首兼政府总理。

1984年12月12日，以原国民军总参谋长塔亚为首的部分军官，在海德拉出国访问期间，宣布接管政权，上台执政。塔亚任军事救国委员会主席、国家元首。

塔亚任军委会主席后，颁布了新宪法，并举行了议会和总统选举。1992年1月24日，塔亚当选为共和国总统。1996年毛塔建立议会并举行了议会选举。在1997年12月和2003年11月7日的总统选举中，塔亚两次蝉联共和国总统。

2005年8月7日发生的军事政变推翻了塔亚，政变军人成立了以前国家安全局局长瓦尔为首的17人组成的争取公正与民主军事委员会，掌管国家权力。军委会任命了新一届政府，并宣布在19个月的过渡期内完成宪法全民公决、市镇、立法和总统选举。2007年3月25日，毛塔举行大选，独立候选人阿卜杜拉希当选总统。4月19日，阿宣誓就职。

2008年8月6日，毛塔发生政变。阿齐兹为首的军人成立“最高国家委员会”，接管政权。在国际社会的斡旋下，2009年7月18日毛塔举行总统选举，阿齐兹当选，并于同年8月开始为期5年的总统任期。

1.2 毛里塔尼亚的地理环境怎样？

1.2.1 地理位置

毛里塔尼亚位于非洲西北部，地处北纬15-27度之间，面积103.07万平方公里。毛塔西濒大西洋，北部与西撒哈拉和阿尔及利亚接壤，东南部与马里为邻，南与塞内加尔相望。广大北部和中部地区处于撒哈拉大沙漠西南部，全国3/4的面积为沙漠，素有“沙漠共和国”之称。

毛里塔尼亚地处马格里布和西非之间，特殊的地理位置使其具有阿拉伯和撒哈拉以南非洲国家双重属性。

毛里塔尼亚所属时区为格林威治时区（GMT），与北京时差8小时，不实行夏时制。



地球之眼

1.2.2 行政区划

【行政区划】毛里塔尼亚全国共划分为13个省（Wilaya），54个县（Moughataa）、216个村镇（Commune）。13个省为：努瓦克肖特、阿德拉尔、阿萨巴、布拉克纳、达赫莱特-努瓦迪布、戈尔戈尔、吉迪马卡、东霍德、西霍德、因奇利、特拉扎、塔岗、提里斯-宰穆尔。

【首都】努瓦克肖特，人口87万(2012年)，是毛塔政治、文化、商业、金融中心。政府机关、全国主要高等院校（努瓦克肖特大学、国家行政学校、高等师范学院、高等科学院和高级伊斯兰研究学院）、各大金融、商业机构、30余个外国使团和国际组织代表处均设在首都。2000年9月，努瓦克肖特市与中国兰州市结为友好城市。

【其他主要经济中心城市】

(1) 努瓦迪布

位于毛塔西北部莱夫里耶湾半岛（BAIE DU LEVRIER），方圆约4公里宽，20公里长，人口7万，是毛塔第二大城市，也是达赫莱特-努瓦迪布省省会。集中了毛塔两大经济命脉-渔业和矿业，被誉为毛塔的“经济首都”。

努瓦迪布一带海域渔业资源非常丰富，是大西洋著名的渔场。该市有渔港、商业港和铁矿砂出口专用港，是毛塔最大的出口基地。毛塔渔产品销售公司、毛塔同其它国家合办的几十家渔业公司、毛塔最大的企业—毛塔国营工矿公司（SNIM）总部等均设在努瓦迪布。

法国、西班牙、摩洛哥和阿尔及利亚在努瓦迪布设有领事馆。

(2) 罗索

罗索是特拉扎省的省会，人口4万，地处塞内加尔河河畔，是通往塞内加尔的边防站口。特拉扎省有三个县地处塞河河谷，是毛塔的主要粮食产区，罗索是其中之一。这里土地和气候条件优越，适宜农作物生长，传统的农作物有高粱、玉米和小米。

中国自1968年开始在罗索市郊建设姆颇利农场，首次引进水稻种植，开垦整治土地802公顷，其中水稻实验农场638公顷，并修建了防洪堤和排水灌溉工程。

1.2.3 自然资源

毛里塔尼亚矿产资源主要有铁矿，储量估计达107亿吨。其他资源储量：铜矿2200万吨，金矿184吨，铀矿、石膏约40亿吨，磷酸盐1.4亿吨。渔业资源丰富，储量为400万吨。石油和天然气资源预计储量较丰富，储油量估计10亿桶。2006年2月，毛塔正式成为石油生产国，但产量逐年下降，日产量由最初的7万余桶降至目前的不足1万桶。

毛里塔尼亚森林总面积47440公顷。

铁矿业和渔业是毛里塔尼亚国民经济的两大支柱。

1.2.4 气候条件

毛里塔尼亚北部为撒哈拉气候，南部为萨赫勒气候，炎热干燥。全年有6个月以上的时间白天气温达到38℃，5-6月气温经常超过44℃，但1-2

月气温最低时仅为10℃。每年7-9月为雨季，北部地区年平均降水量为120-130毫米，南部塞内加尔流域年均降水量可达600毫米。全年以东北风为主，导致沙丘逐渐往西南推进。

首都努瓦克肖特西濒大西洋，9月为最热月，气温约24-34℃，12月为最冷月，气温约13-28℃，温差较大。每年9至12月多风沙天气，盐蚀比较严重。

1.2.5 人口分布

毛里塔尼亚现有人口330万（2012年），总体上分为摩尔族和黑非民族（非洲黑人）两大类，其中摩尔人（阿拉伯-柏柏尔血统）和黑人各占30%，具有阿拉伯文化语言传统的哈拉廷人（又称黑摩尔人）占40%。主要部族是图库勒族、颇尔族、索尼盖族、乌洛夫族和班巴拉族。

2009年毛塔人口出生率为34.11‰，死亡率为9.16‰，人均寿命为60.37岁。2010年妇女占总人口的49.8%，男性占50.2%。60岁以上人口仅占总人口的4.7%。

1.3 毛里塔尼亚的政治环境如何？

1.3.1 政治制度

【政治】2008年8月，以阿齐兹为首的军政权上台。阿齐兹接受国际联络小组调解，与反对派达成妥协，签署《毛塔三大政治派别框架协议》。2009年7月，毛塔举行总统大选，阿齐兹当选。阿齐兹就职以来，倡导变革理念，加强行政管理，大力惩治腐败。目前，毛塔政局总体稳定。

【宪法】1961年5月20日颁布第一部宪法。1991年7月12日通过的宪法确立了“三权分立”原则，被认为是毛塔第一部民主宪法。主要内容是：实行总统制，总统为国家元首，由普选产生，任期6年，可连选连任；建立议会制和多党制。2005年8月政变后，以瓦尔为首的军政权对1991年宪法进行调整和补充，于2006年6月举行了修宪公投，修宪案以96.97%的支持率获得通过。修改后的宪法规定：毛塔总统任期将从原来的6年缩短为5年，总统只可连任一次，其候选人的年龄不得超过75岁；修宪至少须三分之一议员提议，三分之二议员赞成才能提交全民公投。

【议会】1991年通过的宪法规定立法权属议会。议会实行两院制，由国民议会和参议院组成。国民议会95名议员由直接选举产生，2011年增至146名，任期5年。参议院56名议员由市政委员会组成的选举团间接选举产生，2012年增至57名，任期6年，每两年改选其中的三分之一。国民议会议长任期5年，参议院议长在每次部分改选后产生。2005年8月政变后，军

政权宣布解散国民议会，由军委会行使立法权和行政权。2006年11月及12月，毛塔分别举行了市政和国民议会选举，产生了新一届市政委员会和国民议会。席位分配为：独立人士41席，民主力量联合会15席，进步力量联盟8席，争取民主与革新共和党7席，人民进步联盟5席，民主进步联盟3席，民主团结联盟3席，其他小党13席。现任国民议会议长马苏德·乌尔德·布尔凯尔（Messaoud Ould Boulkheir，人民进步联盟主席）。2007年1月举行了参议院选举，组成情况是：独立人士34席，民主力量联盟5席，争取民主与变革共和党3席，其他小党12席，海外侨民3席。原参议院议长巴·马马杜·姆巴雷（Ba Mamadou M'Bare）于2013年1月病逝，目前参议院由第一副议长穆罕默德·哈桑·乌尔德·哈吉（Mohamed El Hacem Ould El Hadj）代理主持日常工作。

1.3.2 主要党派

毛塔独立初期曾实行过多党制。达达赫执政时期，实行一党制。1978年军人执政后取缔一切政党。塔亚执政时期于1991年8月宣布开放党禁，颁布政党法，实行多党制。2005年8月瓦尔政变后，完全开放党禁。目前毛塔共有75个政党，主要政党有：

【争取共和联盟（Union Pour la Repubilque，UPR）】2009年5月成立，共有党员20余万。2009年5月5日-8月2日，阿齐兹曾先后以过渡期“最高国家委员会”主席、国家元首和新当选总统身份担任党主席。阿齐兹辞去党主席职务后，穆罕默德·乌尔德·穆罕默德·拉明（Mohamed Ould Mohamed Lamine）当选为主席。目前，有57个政党与该党形成总统多数派。

【民主与发展全国同盟（Pacte National Pour La Democratie Et Le Developpement，PNDD）】阿卜杜拉希任总统时的执政党。2008年1月成立。主席为叶海亚·乌尔德·艾哈迈德·瓦格夫（Yahya Ould Ahmed El Waghf）。2010年12月，该党宣布加入总统多数党派，支持现政权。

【民主力量联合会（Rassemblement des Forces Démocratiques，RFD）】由毛塔最早的反对党—民主力量联盟—新时代党组成。2000年10月被政府解散，其部分领导人于2001年6月成立民主力量联合会，继续作为反对党存在，党主席为艾哈迈德·乌尔德·达达赫（AHMED OULD DADDAH）。达达赫分别参加了毛1992年、2003年两次总统直选，未能当选，得票率分别为31%和6.89%。该党抵制了2009年7月总统选举。

【进步力量联盟（Union des Forces du Progrès，UFP）】1998年初自原民主力量联盟-新时代党分裂而来，核心成员是60-70年代在毛塔组成的共产党和劳动党骨干。属原反对党内的温和派，主张通过对话协商解决分歧。党主席穆罕默德·乌尔德·马乌鲁德（MOHAMED OULD

MAOULOUD)。主要支持者为知识分子、中层民众。

【争取民主与革新共和党（Parti Républicain pour la Démocratie et Renouveau, PRDR）】原民主社会共和党，塔亚时期执政党，1991年8月成立，2005年10月更名，共有党员45万。该党主席为西迪·穆罕默德·乌尔德·穆罕默德·瓦尔（SIDI MOHAMED OULD MOHAMED VALL）。

【人民进步联盟（Alliance Populaire Progressiste, APP）】成立于1991年10月，是毛塔最早的反对党之一。主要支持者为下层民众。党主席马苏德·乌尔德·布尔凯尔（MESSAOUD OULD BOULKHEIR）。

1.3.3 外交关系

毛里塔尼亚对外关系奉行独立、和平、中立的外交政策，强调自身阿拉伯、非洲属性，致力于睦邻友好，积极推动非洲联合及马格里布联盟建设。重视发展与欧盟、海湾国家及国际组织的关系。近年来突出外交为经济服务的方针，努力拓展国际空间，争取更多外援。迄今共与106个国家建立了外交关系。

【同法国的关系】毛塔与法国有密切的传统关系，两国签有防务协定。法国是毛塔最大的贸易伙伴和投资国。法国每年向毛塔提供各类援助约3000万美元。法国在毛塔侨民和各部门的专家有4000多人。2007年10月，时任毛塔总统阿卜杜拉希访问法国，与法国总统萨科奇举行会谈，双方签署了2007-2011年双边合作框架协议。2008年7月，阿卜杜拉希总统赴法国出席了“地中海联盟”峰会。2008年8月毛塔发生政变后，法国参与国际联络小组，积极调解毛塔问题。2009年10月，阿齐兹总统访问法国，会见了法国总统萨科奇。双方讨论了双边合作、地区反恐、打击非法移民、毒品走私和有组织犯罪等问题。2012年10月，阿齐兹总统在马耳他出席地中海南北岸国家“5+5”对话会议期间，会见了法国总统奥朗德。2013年1月，阿齐兹总统在出席阿布扎比可再生能源与水资源峰会期间，会见了法国总统奥朗德。

【同美国的关系】1961年毛塔与美国建交。美每年向毛提供小额援助。1995年以来，毛美关系不断发展，美国逐步加大对毛塔的人道主义援助。近年来，两国又在反恐方面开展合作。2008年8月毛塔政变后，美国表示谴责，并采取了停止经济援助、限制旅行等制裁措施，美国参与国际联络小组，积极调解毛塔问题。2009年阿齐兹就任总统后，毛美关系有所改善，两国在反恐方面开展合作。

【同马格里布国家的关系】毛塔对马格里布国家采取睦邻友好与平衡政策，努力同马格里布所有国家保持良好关系，加强在经济、文化、科研等方面的友好合作。2004年下半年，因毛塔指责利比亚支持毛塔政变分子，两国关系有所恶化，后经马盟调解得到缓和。2008年8月政变后，毛塔派

特使访问马盟国家，阿尔及利亚表示谴责以违宪方式更替政权，毛塔应恢复宪政秩序，以对话和磋商方式解决当前危机。利比亚也多次派特使访问毛塔调解。2009年7月18日大选期间，马盟派观察员赴毛塔监督选举，对选举过程和结果表示认可。西亚北非政局剧变后，毛塔着力加强与马格里布联盟国家新政权关系。

【同塞内加尔的关系】毛塞有传统关系。两国边民曾经发生流血冲突，并导致两国关系急剧恶化、断交。1992年4月，两国复交，并恢复通航、通邮，重开陆界口岸。1993年，两国实现关系正常化，双边合作发展顺利，影响两国关系的难民问题也逐步得到解决，目前滞留在塞内加尔境内的毛塔难民尚有6万多名。2008年9月，塞内加尔表示反对毛塔政变，但也批评毛塔总统阿卜杜拉希解除阿齐兹等军官职务的行为。塞内加尔外长多次赴毛塔了解毛塔政变后有关情况。2009年5月，塞内加尔与非盟、利比亚等就毛塔问题进行调解。5月28日至6月3日，毛塔问题国际磋商会议在塞内加尔首都达喀尔举行，毛塔三派在此次会议上达成协议，结束了政治危机。

【同中国的关系】中国与毛里塔尼亚1965年7月19日建交。建交以来，无论毛塔政权如何更迭，毛塔始终对华友好，旗帜鲜明地坚持“一个中国”的原则，在重大国际问题上同中国保持一致或观点相近，是中国在非洲全天候的朋友。

1.3.4 政府机构

毛塔本届政府是2009年8月11日成立的，经历2010年3月、9月、12月、2011年2月、3月和2013年2月等数次改组。共设20个部，1个署，3个部长级代表，2个部长级秘书长。总理：穆莱耶·乌尔德·穆罕默德·拉格达夫。

主要经济部门有：

（1）经济事务与发展部：制定、协调政府经济政策，确保政策的执行，管理与发展伙伴的关系，代表国家处理与国际金融机构的事务。

（2）财政部：对政府的财政政策提出建议并进行协调；制定和实施国家预算，参与货币和信贷政策的制定和落实。

（3）石油、矿业、能源部：制定、实施有关石油与能源产业的政策；监督有关法规的贯彻执行；代表国家与希望在毛投资的外国石油公司或公司集团进行石油协议与合同的谈判并监督实施。

（4）渔业与海洋经济部：制定、协调国家渔业政策并监督其实施；负责渔业、水产、海洋产品的科研；维护海洋生态资源；起草、实施渔业法律规定；鱼品、渔业机构和捕鱼区的卫生监督；促进与其他国家和国际组织的渔业合作。

（5）商业、工业、传统工业、旅游部：负责制定、贯彻落实政府关

于贸易、旅游、手工业和保险业的政策；参与世界各种商业交易会和专业展览会，促进进出口贸易；确保国内市场消费品供应；促进商业、旅游业和手工业发展。

（6）农村发展部：负责政府农牧业发展政策的起草、执行和评估以及农村规划；制订农牧业方面的法律法规并监督实施；指导生产技术，保证农牧业产品的供应和市场的良好运行；参与国家农牧业领域的国内和国际合作。

（7）装备与运输部：负责政府公路、航空等交通运输方面的政策、法规的制订和实施；负责国家基础设施建设。

1.4 毛里塔尼亚社会文化环境怎么样？

1.4.1 民族

毛里塔尼亚是一个多民族国家，总体上可以分为摩尔族和黑非民族（非洲黑人）两大类，居民中摩尔人占70%左右，居住在北部、中部。黑人占30%，大部分住在南部塞内加尔河沿岸。

在毛里塔尼亚的华人主要从事餐饮、零售超市、砖厂、建筑等行业，自发成立了华商协会。

1.4.2 语言

毛里塔尼亚1991年7月20日颁布的新宪法规定，阿拉伯语为官方语言。法语为通用语言。民族语言有哈桑语、布拉尔语、索尼盖语和乌洛夫语。

1.4.3 宗教

毛里塔尼亚约有96%的居民信奉伊斯兰教（国教）。在塞内加尔河沿岸地区还有一些居民信奉传统宗教。

伊斯兰教的领袖对政府有一定的影响，但政、教分开，宗教人士不参与政府事务。

1.4.4 习俗

毛里塔尼亚从地理、文化、社会诸方面上看，既是阿拉伯国家，又是非洲国家，被称为阿拉伯—非洲之桥。因此，它兼有阿拉伯和非洲的风俗习惯。

目前，毛里塔尼亚人的生活方式已完全伊斯兰化，每天进行5次祈祷仪式，中午1次，上午和下午各2次。虔诚的教徒们严格按照规定的时刻，

面向圣城麦加跪拜，从不延误。根据教规，祈祷首先要净手、净脸。无水时可用沙代水擦脸擦手。每逢重大的宗教节日，居民都要杀羊宰牛庆贺。

毛里塔尼亚人非常重视见面礼节，即使是一般熟人见面，也要互相紧紧握住对方的手，热情地寒暄一番。他们还有请客人喝茶的习惯，称见面三杯茶。请客时没有其他餐具，所有的食物都放在一个大盘子里。用餐时，必须先洗手，然后用手抓着吃。左手被认为是不洁净的，要用右手抓食。出访一般不带家眷。家中来客，妇女一般不出来作陪。如果是非常熟悉的客人，妇女才出来陪坐。男女见面，男子不能主动与女子握手，如果女子认为对方是信得过的朋友，她会主动伸出手来。与妇女交谈时，不要问她有几个孩子，如果你问了这个问题，她不仅不回答，还会生气。



新清真寺

1.4.5 教育和医疗

【教育】政府重视发展教育事业，把提高全民教育水平作为脱贫的重要途径。2008年，15岁以上文盲率近40%。2010年，全国共有小学约2820所，中学353所。2012年，全国新建15所中学、20所小校和1000间教室，在努瓦克肖特翻修扩建68所学校。新的努瓦克肖特大学城项目正在顺利建设中，预计2013年9月新学年之际投入使用。初等教育方面，2012年入学人数为481487人，其中50.8%为女生。私立学校招生人数为71104人，占

学生总数的**12.86%**。全国有**5**所高等院校：努瓦克肖特大学（建于**1980**年，是毛里塔尼亚第一所综合性大学）、国家行政学校、高等师范学院、高等科学院和高等伊斯兰学院，另外还有**5**所技术学校。除现代教育外，毛里塔尼亚全国各地还有传统的古兰经学校（音译为马哈德拉学校）。毛里塔尼亚公立大、中、小学校实行免费教育。教学实行阿拉伯语和法语双语制。数学、物理、自然课目用法语教学。

【医疗】近年来，毛里塔尼亚政府加大投入力度，改善全国医疗卫生水平，出国就医患者数量明显减少。在努瓦克肖特建设急救服务中心，在罗索、卡埃迪、努瓦迪布建设地区医院，在罗索、塞利巴比、内马建设公共卫生学校，改扩建全国**4**所地区医院和**13**个卫生所，加大了医疗设备的配置和投入。首都和外省地区共配备**16**辆急救车。全国医疗保险覆盖面进一步扩大，涵盖自由职业者和地方企业雇员，**2012**年投保比率提升**16%**。

据世界卫生组织统计，**2010**年毛里塔尼亚全国医疗卫生总支出占**GDP**的**6.1%**，按照购买力平价计算，人均医疗健康支出**138**美元。**2005-2012**年间，平均每万人拥有医生**2**人、护理和助产人员**7**人、牙医**1**人、药师**1**人。

中国援毛里塔尼亚医疗队由黑龙江省卫生厅选派，目前已派到第**30**期。医疗队共计**27**名队员，其中医护人员**24**名，首都医院**6**名，国家公共卫生研究院**4**名，其余队员均在偏远艰苦地区工作，其中基法医院**8**名，塞利巴比医院**7**名。治疗专业科室涵盖骨科、放射科、麻醉科、普外科、妇产科、内科、眼科、护士、流行病学、细菌病毒学、食品卫生和水质检验等。总队联系电话为**00222-45250639**。

1.4.6 工会及其他非政府组织

毛里塔尼亚目前最大的工会组织为毛里塔尼亚劳动者联合会（**UTM**），其他主要工会组织有：毛里塔尼亚劳动者总联盟（**CGTM**）、毛里塔尼亚自由联盟（**CLTM**）、毛里塔尼亚工会自由联盟（**ULSM**）、毛里塔尼亚全国劳动者联合会。劳动者可以自由选择参加工会组织。

工会组织在毛里塔尼亚的影响力比较强。当劳动者的权益受到侵害时，工会经常与政府、雇主联合会一起协商解决办法。

目前，在毛里塔尼亚内政部注册的非政府组织达**1500**多个。这些组织包括社会团体、行业协会、慈善机构、研究机构、宗教部落衍生组织等，背景复杂，价值取向和政见各异。成员超过**50**人的非政府组织数量不到**5%**。西方在毛里塔尼亚设立常驻分支机构的非政府组织有**30**多个。

1.4.7 主要媒体

【通讯社】官方通讯社，1975年成立时称毛新社，1990年与毛塔新闻印刷公司合并后改称毛通社。无外派记者，所发国外消息主要来源于法新社、新华社和路透社。

【电视台】国家电视台，由伊拉克出资，法国承建。1984年正式开播。只有一套彩色节目，用阿拉伯语、法语和黑人少数民族语言播放，平均日播4-5个小时。

【电台】国家广播电台，1960年建立。现使用的广播设备由德国援建，只有一套节目。用阿拉伯语、法语、布拉尔语、索宁语和沃洛夫语播送，每日播出19小时。2012年，中国国际广播电台第七十二个海外分台，也是其在西亚北非地区的首家阿拉伯语和法语电台落地毛塔。

【报刊】毛塔目前的主要报刊为《人民报》（阿文版）和《视野报》（法文版），日发行量各为2000份。注册的阿、法文独立报刊有100多种，正常出版的报刊仅有20余种。法文主要报刊有努瓦克肖特日报（LE QUOTIDIEN DE NOUAKCHOTT）、论坛报（LA TRIBUNE）、觉醒周报（L'EVEIL HEBDO）、芦苇笔（le Calame）。阿文主要报刊有努瓦克肖特新闻。

【网站】毛塔目前比较有影响力的网站是CRIDEM网站。

1.4.8 社会治安

毛里塔尼亚人信奉伊斯兰教，性格温和，热情好客，城市治安状况较好，刑事犯罪率很低。毛塔没有公开的反政府武装组织，恐怖事件在边远地区偶有发生。

1.4.9 节假日

毛塔有8个法定假日：元旦、开斋节、五一国际劳动节、非统组织成立纪念日、宰牲节、伊斯兰历新年、国庆节。

毛塔工作日：周日-周四，周五、周六为公休日。

政府办公时间：上午8点至下午4点。

2. 毛里塔尼亚对外资的吸引力有多大?

2.1 毛里塔尼亚近几年的经济表现如何?

2.1.1 投资吸引力

毛里塔尼亚是世界最不发达国家之一，2012年，人均GDP为1335美元。经济基础薄弱，几乎没有像样的现代工业企业。

毛塔的投资吸引力主要表现在：政局相对稳定；鼓励投资的领域较多，投资者选择余地较大；与欧盟签有特别协议，可享受《科托努修改协定》的优惠待遇；对中国友好。

世界经济论坛《2012-2013年全球竞争力报告》显示，毛里塔尼亚在全球最具竞争力的144个国家和地区中，排第134位。

2.1.2 宏观经济

【经济增长率】2003-2008年，毛里塔尼亚经济保持平稳增长，GDP年均增长率为5.7%。2009年受全球金融危机的影响，经济有所倒退，但2010年随着全球经济的回暖，毛塔经济有所复苏，2012年的GDP增长率为6.2%，超过2011年4%的增长率。2012年GDP达到44.6亿美元。

表2-1：2007-2012年毛里塔尼亚经济数据

年份	2007年	2008年	2009年	2010年	2011年	2012年
GDP（亿美元）	26.44	30.53	28.34	36.26	42.00	44.6
人均GDP（美元）	840	1177	950	1093	1250	1335

资料来源：世界银行

【GDP构成】毛里塔尼亚各产业在GDP的比重为：农业约占15%，工业占45%，服务业为40%。

【外汇储备】2012年，毛塔外汇储备 9.42亿美元。

【外债余额】2010年，毛塔的外债余额约为32亿美元，占当年GDP的88%。

【通货膨胀】2012年，毛塔通货膨胀率为5.7%。

【财政收支】2012年财政收支赤字，占GDP的-6.1%。

2.1.3 重点/特色产业

【渔业】渔业是毛里塔尼亚国民经济的支柱产业，渔业产值占毛塔国内生产总值的4%左右，近几年，通过出口和发放捕鱼许可证，毛塔渔业

年平均收入在2亿美元左右，年捕鱼量在100万吨左右。

毛里塔尼亚鱼产品销售公司（SMCP）成立于1984年，为股份公司，国家持股70%，其余为私人持股，总部设于努瓦迪布，在努瓦克肖特和西班牙拉斯帕尔马斯设有代表处。目前公司的专营权已逐步扩大到包括深海鱼产品等各种未加工鱼产

【铁矿业】毛里塔尼亚铁矿砂储量约为107亿吨。铁矿业是毛塔最重要的产业。2011年，毛塔铁矿石产量约为1,100万吨，全部出口，销售收入14.4亿美元，国家工矿公司上缴国家财政约6.5亿美元。历史上，欧洲是其传统的铁矿砂销售市场，从2006年起，毛塔开始向中国出口铁矿石，并不断扩大对中国市场的供应，目前，毛塔60%以上的铁矿砂出口到中国，中国成为毛塔铁矿砂的最大买主。

毛里塔尼亚国家工业和矿业公司（SOCIETE NATIONALE INDUSTRIELLE ET MINIERE，简称SNIM公司）是毛里塔尼亚最大的企业，也是毛塔唯一的铁矿石生产和销售企业。公司股份结构中毛里塔尼亚国家股份占78.35%，其余的21.65%股份为5家外国机构和1家毛里塔尼亚私营公司所有。目前，毛塔财政收入的28%来源于该公司，其每年的出口量占全国出口量60%左右。

【油气产业】2006年2月25日毛塔第一口油井辛吉提（Chinguitti）油田正式投产，建设产能为7.5万桶/天，但投产后即开始下降，近两年的日产量平均约为8千桶/天。预计可采量为1.23亿桶。

2010年，石油业的产值约1.6亿美元，石油产品全部出口。

2.1.4 发展规划

为筹集减贫资金，毛里塔尼亚政府实施《多年期预算计划》和《2011-2015公共投资计划》（PIP），制定了《2012-2014中期支出框架》。

2010年6月，毛塔在布鲁塞尔举行的毛捐助国圆桌会议上获得超过30亿美元的援助资金承诺。截至2012年底，已使用资金的80%，资金主要用于基础设施建设（公路、机场、港口、能源）和教育、卫生基建投入。

2.2 毛里塔尼亚国内市场有多大？

2.2.1 销售总额

毛里塔尼亚是传统的牧业国家，经济基础薄弱，结构单一，目前尚有近50%的人口生活在贫困线以下，农村人口的比例高达68%。因此，其国内销售总额有限，目前毛里塔尼亚尚无关于销售总额的统计，但可以参考以下生产资料消费量：2009年，石油产品消费量66万吨，其中工业燃油

14万吨，柴油43万吨；2010年，电力消费量为36781万千瓦，水消费量是3500万吨。

2.2.2 生活支出

毛塔当地居民收入普遍不高，当地食品、日用品等多数生活必需品都依赖进口，因此居民收入有相当大一部分用于购买生活必需品，储蓄率相对较低，而在其他方面，如衣着、旅游方面的消费则十分有限。

2.2.3 物价水平

毛塔消费品大多依赖进口，其物价受国际市场价格波动的影响较大。2013年3月主要消费品价格如下：

表2-2：毛里塔尼亚基本生活品价格

产品	单价（美元/公斤）	产品	单价（美元/公斤）
散装进口米	0.75	面粉	0.75
食用油	2美元/升	带骨牛肉	4
骆驼肉	4	羊肉	5
香蕉	1.5	土豆	1
西红柿	1.5	洋葱	1.5

数据来源：中国驻毛里塔尼亚使馆经商参处在当地市场采集

2.3 毛里塔尼亚的基础设施状况如何？

2.3.1 公路

目前，毛里塔尼亚首都至各省会均有公路连接。其中多数是柏油马路，少数是加固土路。公路里程将近12000公里，2010年，柏油马路里程3157公里，加固土路里程1015公里，其余为一般土路。主要的公路有努瓦克肖特-布提里米特-阿莱格-基法-阿云-内马公路，称为“希望公路”，全长1100公里；努瓦克肖特-努瓦迪布公路，493公里；努瓦克肖特-罗索公路，203公里；努瓦克肖特-阿克儒特-阿塔尔公路，451公里等。毛里塔尼亚与周边国家有少量公路连接。



罗索—博盖公路2标段，全长94公里

2.3.2 铁路

毛塔唯一的一条铁路是祖埃拉特至努瓦迪布的国内铁路，承担将提里斯—宰穆尔省矿区铁矿砂运往努瓦迪布港口的运输任务。该线路运行列车车皮多达180节，堪称世界最长列车，日运行两次。铁路线全长675公里。视需要，有时挂一节客运车厢。每年运载5万名旅客、2.4万立方米的铁矿砂和近400头骆驼，并为沿途居民每周运送800立方米的水。

2.3.3 空运

目前，毛里塔尼亚的国内航线有：努瓦克肖特—努瓦迪布；努瓦克肖特—祖埃拉特。国际航线有首都努瓦克肖特至巴黎、阿比让、巴马科、达喀尔、拉斯帕尔马斯（西班牙）、卡萨布兰卡、阿尔及尔、突尼斯、伊斯坦布尔等近10条航线。

主要机场是努瓦克肖特机场，年客流量近20万人次，货物吞吐量为3461吨。目前正在兴建新的首都国际机场。

中国飞往毛里塔尼亚的主要航线有：北京—巴黎—努瓦克肖特；北京—迪拜—卡萨布兰卡—努瓦克肖特；北京—阿尔及尔—努瓦克肖特；北京—多哈—达喀尔—努瓦克肖特；北京—伊斯坦布尔—努瓦克肖特。

2.3.4 水运

毛塔有努瓦克肖特和努瓦迪布两个港口。努瓦克肖特有瓦尔夫（WHARF）老港和友谊港新港。



中国援毛塔友谊港

老港于1963-1966年由欧洲发展基金、法国援助与合作基金及毛塔政府出资7亿西非法郎建造，设计吞吐能力为5万吨，实际吞吐量最高达32万吨。目前老港为工业专用港，主要进口煤气、天然气和石油产品，港口设备陈旧。

友谊港系深水港，由中国援建，1986年9月17日竣工，1988年开始运营。设计年吞吐量为90万吨，2010年，吞吐量接近300万吨，占毛塔港口吞吐总量的91%。由于吞吐量大幅增加，友谊港泊位严重不足，目前，正在使用中国优惠贷款实施4、5号泊位扩建项目。

努瓦迪布港拥有渔港、商业港和铁矿砂出口专用港。渔港有两个分别长290米和298米的码头。商业港有两个分别长128米和110米的码头。铁矿石港可停靠15-20万吨级货轮，2010年货运量1111万吨。

2.3.5 通信

【邮政】毛里塔尼亚邮政公司（国营）成立于1999年12月29日，前身是邮政和电信局中的邮政部分。主要职能是邮政服务、资金汇兑、公共

储蓄等。公司旗下有一家快递公司、一家储蓄银行，在全国各地都设有网点。目前，毛塔共有7家从事邮政业务的运营商：毛里塔尼亚邮政公司、UPS、DHL、TNT、SAGA快递、毛里塔尼亚GLOBEX公司、毛里塔尼亚SDV公司。

【电话】毛里塔尼亚有三家电话公司：Mauritel、Mattel和Chinguitel。

Mauritel 成立于2001年4月，其前身是邮政和电信局中的电信部分。公司兼营固话和移动电话业务，包括ADSL、GSM和3G业务。注册资本为106亿乌吉亚。其中摩洛哥电信持股51%，毛塔政府持股46%，公司员工持股3%。目前公司用户数约218.4万户。

Mattel是毛里塔尼亚第一家移动电话服务商，成立于2000年5月，注册资本为12.5亿乌吉亚，由突尼斯电信和毛塔一私营公司合资，经营移动通信业务，主要是GSM、3G业务。目前该公司有74.5万移动电话用户。

Chinguitel是毛里塔尼亚第一家3G移动电话服务商，主要经营CDMA、Wimax数据、GSM和3G业务。公司成立于2006年8月，由苏丹电信和毛里塔尼亚一家私营公司合办，注册资本为2500万美元，苏丹电信占股份85%，毛塔私营公司占15%。目前，Chinguitel拥有80万移动电话用户。

全国总用户中，固定电话用户约占2.5%，移动用户约占97.5%。

【互联网】毛里塔尼亚从1997年8月开始有互联网。2005年12月开展ADSL宽带互联网连接。目前的宽带接入速率在64K到4M范围，但由于电话线路老化，大部分地区速率极低。部分地区也可通过无线和3G上网。2010年，互联网接入用户数为2.48万，其中通过移动设备上网的用户为1.8万。

2.3.6 电力

毛里塔尼亚国家电力公司（SOMELEC）负责全国的电力供应、电力设施建设和管理。目前，毛塔全国有27个柴油发电厂，装机容量93800千瓦，产能为487 GWH，全国共设45个发电中心。2010年，生产电力51650万千瓦，其中部分来自马里、塞内加尔、毛里塔尼亚共享的马南塔利水电站，总发电量为3.14亿度（314GWh）。马南塔利水电站的电力通过电网输往努瓦克肖特、罗索、卡埃迪和博盖，还将输往塞利巴比。

目前，毛里塔尼亚的电力供应远不能满足工农业生产和居民生活的需要。城镇通电率是50%，农村通电率仅为3%。毛塔唯一的高压输电线路是首都努瓦克肖特至南部临近塞内加尔河的城市罗索、凯迪、博盖的线路。毛塔国家电力公司正在根据企业发展规划加大电力投资，新建、扩建和改建电力设施和输电网，力争到2017年满足全国的电力需求。

2.3.7 水力

毛塔三分之二的国土为沙漠，水资源匮乏。数十年来，气候变化造成毛塔地下水位下降，传统水井的表层水干枯，许多居住点不具备基本的生活用水条件。目前，毛塔共有72个水务公共服务代表处，分布在全国8个地区，水产量约3513万吨，可服务约13万人口。引塞内加尔河水进努瓦克肖特的阿夫杜特-埃萨赫利工程（AFTOUT ESSAHLI），又称“南水北调工程”完工，首都努瓦克肖特的蓄水能力大大提高，每日可达10万吨。目前正在进行市区管网铺设工程。

2.3.8 基础设施发展规划

【交通运输】毛里塔尼亚政府重点推动有益于国家经济社会发展的次级公路网建设，通过了《公路安全战略计划》和《2012-2016年度优先行动规划》。在2013年将继续加强省级路网和城市道路建设，完成阿尔及利亚至马里和塞内加尔的北南公路建设项目，建设罗索大桥贯通丹吉尔-努瓦克肖特-达喀尔-拉各斯跨国公路。同时扩建友谊港和努瓦迪布油码头，在首都兴建渔码头，建设努瓦克肖特新国际机场，改建塞利巴比和祖埃拉特机场。

【水利建设】毛里塔尼亚政府将推出多个重点工程，如内马Dhar工程、塞利巴比塞内加尔河饮水工程、努瓦迪布供水管网工程等。农村水利方面，国家将在多个省份推出390个村庄供水项目。水处理方面，政府将完成努瓦克肖特、努瓦迪布、罗索、卡埃迪、基法和阿克儒特市水处理指导方案。

目前毛塔已实现、正在实施和短期内准备实施的电力项目投资约为1950亿乌吉亚（约合6.5亿美元）。

毛里塔尼亚政府资金有限，一般向世界银行、国际货币基金组织、非洲发展银行等国际金融组织，以及阿拉伯经济和社会发展基金、伊斯兰开发银行等阿拉伯国家的金融机构融资。

毛里塔尼亚政府负责交通运输项目建设的部门主要是装备与运输部，负责水利项目建设的主要是水利与水处理部，负责电力项目建设的主要是石油、矿业、能源部。

2.4 毛里塔尼亚的对外经贸关系如何？

2.4.1 贸易关系

【贸易总额】2011年，毛塔进出口贸易总额约48亿美元，其中出口24亿美元，进口24亿美元。

【贸易伙伴】毛塔的主要贸易伙伴是法国、意大利、日本、英国、美国、德国、中国、阿联酋等。

【商品结构】毛塔出口的主要产品是铁矿砂、石油和渔品，主要进口商品是石油制品、食品、日用消费品等。

2.4.2 辐射市场

毛塔国土面积大，与塞内加尔、摩洛哥、阿尔及利亚、马里等国接壤，除马里（内陆国）以外，其余邻国都有出海口，辐射作用有限。

【全球贸易协定】毛里塔尼亚1995年加入世界贸易组织，2002年与世贸组织签订关税协议。

【区域贸易协定】毛里塔尼亚是阿拉伯马格里布联盟（AMU）、塞内加尔河发展组织（OMVS）和萨赫勒旱灾国际抗旱委员会（CILSS）成员国，是科托努协定（Cotonou Agreement）签约国。

根据2005年欧盟与非加太国家签署的《科托努修改协定》，毛里塔尼亚可以享受该协定规定的经济和贸易方面的优惠待遇。

2.4.3 吸收外资

毛塔外国投资规模不大，主要分布在矿产资源和油气勘探、开发领域。法国（道达尔）、澳大利亚（WOODSIDE）、马来西亚（Petronas）等均在毛塔开展业务。目前，仅有澳大利亚WOODSIDE公司转让给马来西亚石油公司Petronas（国营）的辛吉提（Chinguitti）油田在产油，产量约为8千桶/天。毛里塔尼亚政府欢迎外国投资，尤其鼓励外商在私营领域的投资。

据联合国贸发会议发布的2013年《世界投资报告》显示，2012年，毛里塔尼亚吸收外资流量为12.0亿美元；截至2012年底，毛里塔尼亚吸收外资存量为41.5亿美元。

2.4.4 中毛经贸

毛里塔尼亚与中国签署的双边经贸协定有：1984年，两国签署了关于成立经济贸易混和委员会的协议；1991年8月，两国签署政府间渔业合作协定；2000年4月，两国政府签署了贸易，经济技术合作协定；2006年12月，双方签署了《毛里塔尼亚承认中国市场经济地位谅解备忘录》和《中国政府给予毛里塔尼亚政府特别优惠关税待遇的换文》。

【双边贸易】根据中国海关统计，2012年，中毛双边贸易总额19.26亿美元，同比增长1.6%。其中，中国对毛塔出口4.55亿美元，同比增长17.9%；中国从毛塔进口14.71亿美元，同比下降2.6%。中国向毛塔出口的主要商品为绿茶、轻纺产品、建材、五金、农机和家电等，从毛塔进口的主要商品为铁矿、铜和原油。



中国援建的毛塔国际会议中心

【投资】据中国商务部统计，2012年当年中国对毛里塔尼亚直接投资流量3087万美元。截至2012年末，中国对毛里塔尼亚直接投资存量1.06亿美元。

【承包劳务】据中国商务部统计，2012年中国企业在毛里塔尼亚新签承包工程合同6份，新签合同额4879万美元，完成营业额2.79亿美元；当年派出各类劳务人员1208人，年末在毛里塔尼亚劳务人员2178人。新签大型工程承包项目包括中国水产总公司承建毛里塔尼亚渔业项目，中国石油集团东方地球物理勘探有限责任公司承建毛塔TULLOW项目，中国路桥工程有限责任公司承建友谊港扩建项目等。

2.5 毛里塔尼亚的金融环境怎样？

2.5.1 当地货币

毛里塔尼亚货币为乌吉亚（Ouguiya），不可自由兑换，2013年初的汇率比价情况为：美元兑乌吉亚的汇率1: 300，欧元兑乌吉亚的汇率1: 387。人民币不能与本地货币直接兑换。

2.5.2 外汇管理

毛里塔尼亚实行外汇管制。外资企业在毛塔注册后即可在当地开立外汇账户。按照法律规定，外汇可以自由汇进，汇出需要有正当理由。利润汇出不用交税，外国人入境每人每次可带入4000美元，出境每人每次可以带出2000美元，均需提供银行取款或兑换证明。

2.5.3 银行机构

除中央银行外，毛塔国内有10家商业银行。政府曾在各商业银行中的控股比例达到50%以上，但现都已私有化。主要商业银行有毛里塔尼亚国民银行、兴格提银行（CHINGUITY BANK）、国际贸易银行（BMCI）、巴拉卡伊斯兰银行、工商银行（BCI）、商业投资银行（BACIM）。

与中国的银行合作密切的当地代理行为国际贸易银行（BMCI）。目前毛里塔尼亚尚无中资银行。

国家开发银行负责毛里塔尼亚业务的国内联系方式为：浙江分行国际合作业务处蒋进，电话：0571-85786080。

2.5.4 融资条件

外国企业刚进入毛里塔尼亚时，在当地融资比较困难。只有当逐步建立起信誉后，银行才可以提供贷款、担保等。

2.5.5 信用卡使用

毛塔信用卡使用较少，中国发行的各类银行卡在当地几乎都不能使用。

2.6 毛里塔尼亚证券市场的发展情况如何？

毛里塔尼亚目前没有证券交易所。

2.7 毛里塔尼亚的商务成本有竞争力吗？

2.7.1 水、电、气、油价格

表2-3：毛里塔尼亚水电气油价格

水（美元/吨）	电（美元/度）	气（美元/升）	柴油（美元/升）
0.36-1	0.11-13	0.42	1.2

数据来源：中国驻毛里塔尼亚使馆经商参处在当地采集

2.7.2 劳动力供应及工薪

毛里塔尼亚失业率很高，2011年失业率为31.2%，需求不旺盛，因此劳动力供应比较充足，随时可以招到普通工人，毛塔国内熟练劳工匮乏。毛政府规定最低工资标准是3万乌吉亚。劳动力价格见下表。

社保费用每月按基本工资16%由雇主交纳15%，本人交1%。

表2-4：劳动力价格（建筑、公共工程业）

（单位：乌吉亚）

序号	工种	单位	价格
1	工长	月/人	120000
2	技工	月/人	90000
3	司机	月/人	60000
4	普通小工	月/人	50000

数据来源：毛里塔尼亚政府规定

2.7.3 外籍劳务需求

在毛塔的外籍劳工主要来自其周边国家，如马里、几内亚、塞内加尔等国。在当地主要从事一些勤杂工作，如清洁工、建筑工地劳务、保安等。

2.7.4 土地及房屋价格

努瓦克肖特市郊土地价格为100美元/平米；办公楼的租金为每月20美元/平米；住宅楼（别墅）租金为每月4000美元/栋（3000平米）；住宅楼（别墅）售价约40万美元/栋（300平米）。

2.7.5 建筑成本

毛塔建材几乎依赖进口，市场供应品种单一，仅大宗商品，如钢材、水泥等主要建材供应比较充足，但型号有限。建材价格较高，因此，建筑成本也高于国内。

表2-5：主要建筑材料价格

（单位：乌吉亚）

序号	品名	规格	单位	出厂免税价	出厂含税价	备注
1	水泥		吨	42895	48900	
2	圆钢筋		吨		无	
3	螺纹钢	Φ 12	吨		220000	

4	螺纹钢	Φ 14	吨		230000	
5	螺纹钢	Φ 16	吨		207000	
6	砂		立方米		2000	
7	卵石		立方米		无	
8	碎石		立方米		11000	
9	机制水泥砖		块		220	
10	氧气		瓶		8200	
11	乙炔		瓶		17000	
12	机油		公升		2200	
13	柴油		公升		348	
14	汽油		公升		407	
15	普通油漆		公升		750	
16	普通内墙涂料		公升		250	
17	普通外墙涂料		公升		200	
18	沥青		吨		380000	
19	电线		米		300	(1.5平方)
20	木材	综合	立方米		90000	
21	镀锌管		根 (20mm)		2850	
22	镀锌管		根 (40mm)		7500	
23	粘土 (回填用)		立方米		2200	(砂土)
24	水 (工程用水)		立方米		287	
25	民用电		度		61	
26	工业用电		度		100	
27	公路运输		公里/吨		1200	
28	一般装卸费		吨		600	

资料来源：中国企业驻毛塔项目组

3. 毛里塔尼亚对外国投资合作的法规和政策有哪些？

3.1 对外贸易法规和政策规定有哪些？

3.1.1 贸易主管部门

毛塔贸易、手工业和旅游部是主要负责毛塔对外贸易的职能部门。负责执行促进进出口的政策、措施；监督进口消费产品的安全性；与进出口商协调，保证国内市场供应，促进出口；依法协调商会及其他商业协会、组织；组织国内外展会等。

3.1.2 贸易法规体系

毛塔没有专门的对外贸易法。与贸易有关的主要法规是1998年7月27日中央银行颁布的《进口条例》和2000年1月18日颁布的《商业法》。

3.1.3 贸易管理的相关规定

毛塔实行自由贸易政策，一般货物进出口没有限制。

【进口】毛塔进口实行预申报制度，进口货物价值超过5000美元，需向通用公正公司办理进口预申报。除石油产品外，一般产品进口无配额、许可证限制。出口到毛塔的商品要在标签上注明产品净重、成分、原产地、生产日期和有效期终止日期等信息。标签语言最好使用阿拉伯语或法语。

因为毛塔是穆斯林国家，严格禁止猪肉、含有酒精的酒类产品进口。毛塔禁止进出口的所有货物同时也被禁止通过毛塔领土转运。

【出口】毛塔对其主要出口产品，如渔品、矿产品、石油等产品的管理高度集中，根据毛塔有关法律规定，这类产品出口须由其指定的国营公司专营。

【报关】毛塔海关规定，一切进口商品（含免税商品）均由货物运输代理人负责填写海关发放的表格、办理报关事宜。只有被批准的代理人才能进行报关，代理费用由双方当事人商定。但是，非商业性质的个人名义的进出口商品可由业主自行申报。报关须提交以下资料及单据：经营者商业注册和护照复印件、仓单、海运提单或空运单、供方发票、通用公正公司（SGS）确认的货物预报单（DPI）。

3.1.4 进出口商品检验检疫

毛塔接受中国商检部门出具的质量检验证书。一般进口商品检验、检

验管理相对落后，不甚严格。如有特殊检疫要求，一般会有官方的提前通知。

在植物卫生检疫方面，由卫生部牵头，会同其他部委，制定专门的法律、法规：拟定禁止进口的植物或植物制品清单；根据国家植物卫生保护，发放专门用于种植、繁殖或育种的植物或植物制品进口许可证；为应对禽流感，禁止从感染国进口家禽或家禽制品。

3.1.5 海关管理的相关规定

毛塔财政部每年将需要调整的关税内容一并纳入预算法案，于年末提交内阁会议通过，再由议会批准后生效。海关根据批准生效后的预算法案规定，对涉及调整或修订的关税制定海关通函，并照此执行。

毛塔参与世界海关组织商品编码协调系统，税目有5533条，固定税率占全部税目的41%。海关征收的关税包括进口关税（分为20%、13%、5%和零关税四档）、增值税（14%）、最低承包税（2.5%）和统计税（1%）。糖、茶叶和汽车征收从价税，其它商品征收从量税，即以数量、重量或有关产品的数量为基础征税。此外，对于部分商品如糖、茶、西红柿、汽车、电视机、汽油等除征收上述关税外，还要征收消费税。

3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

3.2.1 投资主管部门

毛塔经济事务与发展部是投资合作的牵头部门，具体投资项目还与行业主管部门有关联：装备与运输部负责基础设施建设项目；石油与能源部负责石油、矿产资源领域的合作项目；渔业与海洋经济部负责渔业投资合作项目。毛塔投资促进署负责推介毛塔的投资项目，并设有一站式窗口，办理投资企业注册等事宜。

3.2.2 投资行业的规定

毛塔欢迎外国投资，对投资领域没有特别限制，鼓励在农业、矿业勘探、牧业、渔业、加工业、旅游业、水与能源生产及供应、卫生及金融业等领域开展合作。但旅游业、渔业、银行业、保险业及运输业的投资必须经过特别许可。

3.2.3 投资方式的规定

毛塔鼓励直接投资，包括实物和资本投资。法律上不要求外国投资者必须与毛塔合作伙伴合作。可以采取独资、合资等投资形式。

3.2.4 BOT 方式

毛里塔尼亚曾推出过BOT公路建设项目，但综合考虑各种因素后，该BOT项目没有得以实施。

3.3 毛里塔尼亚关于企业税收的规定是什么？

3.3.1 税收体系和制度

毛里塔尼亚实行全国统一的税收制度，外国公司和外国人与毛塔的法人和自然人同等纳税。

3.3.2 主要税赋和税率

毛塔主要税种包括：按月向国税局申报增值税（TVA）、个人所得税（ITS）以及在税法规定的时间申报营业税（PATENTE），最低承包税（IMF）、学徒税、社会福利税、房租税和企业所得税。

主要税种的计算方法及注意事项：

【营业税（PATENTE）】根据公司营业额及固定资产级次征收，年营业额超过6亿乌吉亚时，每年缴纳固定数150万乌吉亚，按年缴纳，申报时间下一年度4月30日前。

【增值税（TVA）】应纳金额为本期工程结算额 $\times 14\%$ 减去本期抵扣额（进项税抵扣），缴纳增值税的多少关键点是进项税抵扣，即取得增值税发票，此税按月缴纳，下月的15日前申报上月税额，设备材料进口时已缴纳的此款可作为进项税抵扣。

【最低工程承包税（IMF）】（本期营业额-应纳增值税） $\times 3\%$ （2008年后已改为2.5%），此税款与营业额及应纳增值税相关，对于整个项目来说，营业额为固定数字，在增值税已知的情况下，应纳税金额较容易预测。设备材料进口时已向海关预交或向财政部付款时已有扣留的，此税可进行抵扣，此税按年申报，申报时间为下年度3月31日前。

【个人所得税（ITS）】主要是在当地工作并取得收入的外国人及当地工人应该缴纳的个人工资所得税，该税种分四个级次增收：

表3-1：个人所得税税率

个人所得（货币名称：乌吉亚）	税率%
30000以下	0
30,001-40,000 (计算方法：应纳税额=（税前收入-社保个人部分-30000） $\times 15\%$)	15

40,001-70,000 (计算方法: 应纳税额= (税前收入-社保个人部分-30000) × 30% - 6000)	30
70,001以上 (计算方法: 应纳税额= (税前收入-700-30000) × 30% - 6000)	30

资料来源: 毛里塔里亚财政部

【社保个人部分】税前收入的1%，当收入大于7万乌吉亚时，社保个人部分固定最大金额为700乌吉亚。个税按月申报，申报时间与增值税相同，同为下月15日前申报上月的应纳税款。

【社会福利费】计费基数为计入外账的个人工资数额，雇主承担部分为13%，工人个人承担部分为1%（可作为个税税前抵扣），雇主承担的劳动医保为1%。

【学徒税】应纳金额按照本年人工成本（外帐数字为准）基数*0.6%，申报时间为下一年度2月1日前。

【企业所得税】是本年企业利润总额（以当地报表中利润数字为准）为基数，税率为25%，按年度申报，申报时间为下年度4月30日前。

【房租收益税】是房东负担的税费，税率为10%，租房时应予以明确。

3.4 毛里塔尼亚对外国投资有何优惠？

3.4.1 优惠政策框架

毛里塔尼亚对外资的优惠政策主要通过《投资法》进行规定，在某些特定领域如购买转售、银行、保险、矿业和石油天然气等行业，则颁布了专门的法规对各领域的外国投资政策进行规定，其中某些条款和《投资法》的条款存在冲突，需要进行调整。虽然《投资法》给予外国投资者同等国民待遇，但仍然受限于国与国之间的互惠互利情况，使得当局仍然可给予不同国籍的外国投资者不同的待遇。

毛里塔尼亚加入了多项与外国投资相关的国际协议，遵循各协议对外资的相关优惠政策。主要有：针对马格里布联盟成员国的地区性投资协议，包括1971年和1980年签署的内部阿拉伯国家间协议、1982年签署的在阿拉伯国家间统一阿拉伯投资资本的协议、1989年签署的马格里布协议、1981年签署的在伊斯兰合作组织成员国之间的投资贸易促进保护协议。毛里塔尼亚相继和其他国家签署了18个双边投资贸易保护协定，但其中大部分都没有生效，目前生效的只有和德国、韩国、黎巴嫩、罗马尼亚和瑞士

签署的双边协定，且这些协定条款都不够详细和明确。毛里塔尼亚作为世贸组织成员国，加入了服务协议、关于商业和投资措施的协议（MIC）、知识产权协议，但在服务协议中只承诺在旅游业实行自由化。从2007年6月起，毛里塔尼亚享受美国“非洲机会和增长法案”的条款，进入美国市场的毛里塔尼亚产品享有优惠。此外，毛里塔尼亚和法国、塞内加尔、突尼斯和阿尔及利亚签署了避免双重征税协定。

3.4.2 行业鼓励政策

毛塔投资法明确了政府可给予投资者便利的范围和条件。投资法保障企业：经营、设施及投资自由；进口设备、出口自己产品、制定与执行企业产品政策的自由；招聘人员及贸易洽商的自由；选择其客户和供货商以及确定其产品价格的自由。投资法同样保障外国资本可以可兑换外汇自由汇出国外，保护其所得动产与不动产的权利，以及确保外国投资者与毛里塔尼亚投资商享受同等待遇（国民待遇）。

此外，根据投资法一般条件建立的企业，在符合申请条件后，还可享受优先企业或协议企业（政府间协议或政府与企业协议）的优惠条件。

【优先企业的共同优惠待遇】所有具备被选资格条件的投资者，均可纳入优先企业制度或协议企业制度。两种制度具有以下同样优惠：

- （1）经营所得部分毛利润，6年间全免工商所得税；
- （2）分阶段递减工商所得税；
- （3）对在毛里塔尼亚金融机构贷款的信贷费用所征收的银行服务税减半（50%）；
- （4）为鼓励国内市场开发，在进口产品存在倾销的情况下，企业可以要求政府对该产品加征进口附加税；
- （5）在企业设立、征用公用设施等方面对经营者实行优惠，优先转让国家所属土地、房产给经营者；
- （6）减免进口关税。

【优先企业的附加优惠待遇】附加优惠待遇可以给予符合以下三个标准之一的企业：

- （1）可促进中小企业/中小工业的发展；
- （2）在内地从事经营活动（在努瓦克肖特和努瓦迪布以外）；出口毛塔生产的产品；

（3）涉及的相关企业，除享受共同优惠待遇外，还享有额外关税、国税、营业税减免，对实施投资项目所需的材料、机械、设备以及经认可的配件等享受中、短期贷款再贴现费以及注册费减免等附加优惠待遇。

【审批程序】优先企业制度或协议企业制度的赋予须提交申请。申请材料如下：

- (1) 公司法律文件（企业法律结构、章程、工商营业执照）；
- (2) 商业材料（市场调查、收益预测、商业政策）；
- (3) 技术材料；
- (4) 财务材料（会计报表）。

享受投资法规定优惠的批准决定由内阁会议作出，批准法令在官方报（半月刊）上刊登公布。

3.4.3 地区鼓励政策

毛里塔尼亚除大力投资建设首都努瓦克肖特地区外，还重点鼓励到其经济中心努瓦迪布市所在地区进行投资。

3.2.4 特殊经济区域的规定

毛塔迄今还没有特殊经济区域。

3.5 毛里塔尼亚关于劳动就业的规定是什么？

3.5.1 劳工（动）法的核心内容

【**劳工合同**】毛塔劳动管理的依据是《劳工法》和《跨职业集体协定》。雇主与雇员之间关系由劳工合同确立。劳工合同又分定期合同、不定期合同、学徒合同以及试用合同。雇佣工人应通过当地劳动力事务所。对于雇佣工人数量在20人以上的机构，雇主需按《劳工法》登记注册（雇主登记簿、支付登记簿）并根据法律建立机构内部规定。

【**社会保险**】雇主必须依据雇员人数按月或按季度到全国社会保险银行为雇员交纳社会保险费，逾期未付保险费将增加。雇主承担的费用包括退休金、家庭补助、工作医疗、职业风险，占雇员工资的15%，雇员则承担退休金一项，为工资的1%。

【**雇员工资**】毛塔雇工最低月工资为3万乌吉亚，但一般实际工资普遍高于下限。以下是建筑、公共工程业参考工资：

工长9-12万乌吉亚/月。

技工9万乌吉亚/月。

驾驶员6万乌吉亚/月。

普通工人5万乌吉亚/月。

【**工时及加班**】毛塔法定工作时间40小时/周（看门人、旅馆等某些行业除外，法定时间高于40小时/周）。超出法定部分按以下方法计算：

41-48小时增加日工资的15%。

49-54小时增加日工资的40%。

54小时以上增加日工资的**50%**。
 周日、节假日白天增加日工资的**50%**。
 周日、节假日夜晚增加日工资的**100%**。

3.5.2 外国人在当地工作的规定

根据毛塔法律，雇佣外国工人必须为其申请劳工许可证。该证分为A、B、C三种，有效时限分别为2年、4年、无限期。许可证由雇主填写向劳动事务所申请。

3.5.3 外国人在当地工作的风险

毛塔对引进外劳持欢迎态度，但禁止引进外国普通劳工（指无特殊技能要求的工人）。一般情况下，外籍员工需要办理劳动许可证。毛塔对外资企业用工中当地员工和外籍员工有一定比例的要求，渔业领域当地员工比例要占2/3。企业可以通过中介招聘，也可以自行招聘。

毛塔劳动监察部门（INSPECTION DE TRAVAIL）和劳工部（MINISTERE D'EMPLOI）具体负责外劳事务。毛塔劳动监察部门设有专门办公室负责劳工中介，联系电话是00222-45254921。

3.6 外国企业在毛里塔尼亚是否可以获得土地？

3.6.1 土地法的主要内容

1983年，毛塔颁布土地法令，随后进行了2次修改，最近一次修改是2000年7月。虽然毛塔政府称所有土地为国有，但实际上可以进行土地交易，土地可以私有化并拥有永久产权。

毛塔土地法对农业用地和城市用地分别进行了规定。土地的一般授予程序是：接受分配人付清租金并签署预先契约后，政府通过决议或法令授予5年的临时土地让与，条件是要对土地进行有效开发。临时土地让与期限为5年，在有关委员会对土地开发进行审核后，让与最终确定。如果申请者是法人，则应该提交国籍证明或公司执照复印件。如果是租用土地，一般都有租用期限，租期上限可达30年，租期满后，土地重新收归国有，地面上的设施等也收归国有。

3.6.2 外资企业获得土地的规定

毛塔法律虽然不允许外国人购置土地，但根据多方了解和中资机构在毛塔实际经营中的经验，外资购买土地需具备的条件及履行的手续与当地入相同，相关土地征用、出售与开发，只要征得当地市政同意，就可以购

买或租用，并由其颁发相关证明。

3.7 外资公司参与当地证券交易有何规定？

毛塔目前没有证券交易市场。

3.8 对环境保护有何法律规定？

3.8.1 环保管理部门

毛塔没有环保部，但内阁中设有负责环境与可持续发展的部长级代表。负责制定和实施国家环保政策，并对国家环境进行评估和监督。

3.8.2 主要环保法律法规名称

毛塔涉及环保的法律较多，在保护渔业资源、旅游资源、自然环境及防止气候变暖等方面都有相应的法律、法规。相关文件可以在下列网址查阅：www.environnement.gov.mr/archive.php

3.8.3 环保法律法规基本要点

毛塔为保护资源和环境，环保要求较高。在石油勘探领域参照欧洲环保标准。有关法律在水污染、空气污染、土壤污染、噪声污染、化学品泄漏、水源的保护、生物多样性的保护等方面有较为详细的规定。相关部门还会进行监督，一旦发现问题便会对有关企业进行书面警告，限期整改，如限期未能纠正则用法律手段进行惩罚。

3.8.4 环保评估的相关规定

毛塔《环保法》明确规定：对有可能对环境造成明显影响的所有活动，必须事先取得环保机构对环境评估的认可。毛塔没有专门负责环境保护的执行机构，环境与可持续发展部长级代表负责在法律文本中确定需要进行环保评估的活动范围，各部委负责按照确定的活动范围执行环保评估。

环保评估的基本内容要求包括：对活动所在地基本状况的分析、活动内容的描述；对可能受到影响的環境进行描述（包括相关资料）；对环境可能造成的影响进行分析和评估；必要时提供一份需使用到的化学品清单以及可能威胁到的公共安全；需要环境与可持续发展部长级代表立即实施紧急措施的情况描述。

3.9 毛里塔尼亚反对商业贿赂有何法律规定？

毛塔的《刑法》第171条有明确的定义和处罚规定，针对不同身份，视受贿情节，对受贿人处以6个月-10年的监禁，并处以相应的罚款。

此外，毛塔于2010年12月9日通过了国家反贿赂行动指南，根据该指南，毛塔计划成立独立的反贿赂局，制定中、短期行动计划。

3.10 毛里塔尼亚对外国公司承包当地工程有何规定？

3.10.1 许可制度

毛塔不限制外国公司在当地承包工程项目。不需要申请专门的承包工程资质。

3.10.2 禁止领域

除涉及国家安全的项目外，毛塔对外国承包商在当地承包工程的领域没有特别限制。

3.10.3 招标方式

毛塔工程项目一般采用公开招标和议标的方式，招标公告在官方报纸上发布。项目一般由业主招标，招标方式与国际惯例基本相同。

3.11 毛里塔尼亚对中国企业投资合作有何保护政策？

3.11.1 中国与毛里塔尼亚签署双边投资保护协定

中国与毛里塔尼亚尚未签订投资保护协定。

3.11.2 中国与毛里塔尼亚签署避免双重征税协定

中国与毛里塔尼亚尚未签订避免双重征税协定。

3.11.3 中国与毛里塔尼亚签署的其他协定

中国与毛里塔尼亚未签署其他经济贸易协定。

3.12 毛里塔尼亚有何知识产权保护的规定？

3.12.1 当地有关知识产权保护的法律法规

毛塔是非洲知识产权组织（Organisation Africaine de la Protection Intellectuelle）成员国，依照该组织的规定对版权、工业设计、专利、商

标等知识产权进行保护。

3.12.2 知识产权侵权的相关处罚规定

在毛塔侵犯知识产权属于违法行为，受法律制裁。受害人有权上诉法院并得到相应的赔偿。发生侵犯知识产权的行为，视情节轻重可处以罚款，并判处有期徒刑，没收用来侵犯知识产权的相关材料和设备。

中国公司若想在毛塔注册专利、商标，需向非洲知识产权保护组织申请。相关情况可以查询下列网站：www.hahn.co.za/patent-services-oapi.htm

3.13 与投资合作相关的主要法律有哪些？

2012年7月毛塔颁布了重新修订的《投资法》，该法共6章36条，这是规范在毛塔投资行为的主要法律。

2013年1月，毛颁布关于建立努瓦迪布自由贸易区的第2013-001号法
2000年颁布的《仲裁法》、2001年颁布的《合同法》、1963年颁布的《劳动法》、1985年颁布的《海关法》、2000年颁布的《商业法》及其他一些行业法规都是与投资有关的法律文件。具体内容可以在毛塔经济事务与发展部网站上查询。网址：www.economie.gov.mr

4. 在毛里塔尼亚开展投资合作如何办理相关手续?

4.1 在毛里塔尼亚投资注册企业需要办哪些手续?

4.1.1 设立企业的形式

毛塔法律对外国法人、自然人投资企业注册形式没有特殊限制，只要是合法的、有效的企业，如代表处、分公司、合资公司、有限责任公司或股份公司等均可在当地登记注册。根据2000年颁布的《商业法》规定，在当地注册的外国公司主要形式简介如下：

【股份公司】要求股东不少于5人，资本按股份划分，最低注册资本500万乌吉亚，其中至少四分之一的资本是活动资金。每股票面价5000乌吉亚。

【责任有限公司】最低注册资本100万乌吉亚，并须全部用于注册及公司的组建，股东人数不限。

【合资公司】人数不限，出资人共同承担一切责任，资本总额不限。

此外，还可以设立个体企业。成立投资型公司除要遵守《商业法》的要求外，还要遵守《投资法》中的相关规定。

4.1.2 注册企业的受理机构

外国法人或自然人在毛塔建立公司需到毛塔投资促进署和与投资领域有关的部委办理相关手续。然后再到商业登记部门（Commercial Registry）进行注册。

4.1.3 注册企业的主要程序

【注册程序】拟从事经营活动的自然人和法人必须到相关产业部门和商业法庭书记室办理注册手续。对于法人，注册时必须附上公司组建文件，其章程可以是由法律事务所制定的。

【注册费用】注册费按照公司注册资本的0.5%缴纳。印花税按照提交材料每页100乌吉亚的标准缴纳。此外，材料需进行公证并缴纳公证费，具体费率如下：

表4-1：公司注册材料公证收费标准

公司注册资金（乌吉亚）	收费标准（%）
100万以下（含100万）	2
100-300万（含300万）	1.5

300-700万（含700万）	1
700-1500万（含1500万）	0.5
1500-3000万（含3000万）	0.3
3000-5000万（含3000万）	0.1

资料来源：毛里塔尼亚投资促进署

注册申请须填写由商业法庭书记室发放的正式表格，并附上公司的章程、发起人名单和付款凭证、组建公司股东大会记要的副本及注册证明。根据法律事务所的解释，毛里塔尼亚法律允许私署证书代替一些有限公司章程的公证声明，这样可以省下公证费。

当地有协助外国投资者注册的代理或律师，从实际操作情况看，如交由当地代理或律师代办，外国企业注册的速度会相对快一些。

4.2 承揽工程项目的程序是什么？

4.2.1 获取信息

工程招标项目一般会登在当地的报刊上，政府工程招标项目信息的发布一般会在各自部门的网站上发布，毛塔住房、城市规划与领土整治部以及装备与运输部工程招标信息较多。此外，毛塔还有部分工程项目不走公开招标程序，中资企业如能借助当地有实力的代理，则可提前获得有关工程项目信息。

4.2.2 招标投标

毛塔工程招、投标的方式和要求与国际上通常遵循的惯例相同。但也有很多议标和直接授标的项目，这取决于项目资金来源和投资方要求。

4.2.3 许可手续

在毛塔承包工程无需申请许可，只需要按照招标方的要求提交材料即可。

4.3 如何申请专利和注册商标？

4.3.1 申请专利

毛塔受理专利和注册商标的主管部门是工业与矿业部。由于毛塔参加了非洲知识产权保护组织，只需按照非洲知识产权保护组织的要求，办理在毛塔的商品注册和专利申请。主要程序如下：

提交非专利合作条约（PCT）专利申请的要求如下：

- （1）授权委托书（签名即可），可在收到通知书后3个月内提交；
- （2）英文或法文说明书、权利要求书、附图及摘要，要求在申请日提交；
- （3）发明申请权转让文件，可在6个月内提交；
- （4）优先权转让文件，可在6个月内提交；
- （5）经宣誓且认证过的如下文所述的优先权文件英文或法文译本（必须附有官方译员签名且盖章或盖印的声明，在译员没章或印的情况下，非洲知识产权组织〔OAPI〕一直以来也接受经过公证的译本），可在6个月内提交。

提交专利合作条约（PCT）专利申请的要求如下：

- （1）授权委托书（签名即可），可在收到通知书后3个月内提交；
- （2）英文或法文说明书、权利要求书、附图及摘要，要求在申请日提交；
- （3）优先权转让文件，可在6个月内提交；
- （4）PCT国际公开副本，要求在申请日提交；
- （5）国际检索报告副本，可随后提交，无期限限制；
- （6）国际初步审查报告副本，可随后提交，无期限限制。

在非洲知识产权保护组织（OAPI）的专利申请将自动指定其所有成员国。因此，申请一件OAPI专利的费用相对较高。目前我们估算，申请一件OAPI专利的费用大约在4400至4600美元之间（含公开费），这些费用包括前10项权利要求及说明书的前10页，不包括翻译费（如需要），要求优先权的附加费，超出的权利要求费，超出的页数费及申请时未付的年费。

依据巴黎公约要求每项优先权时，需另加收340美元。

【注意事项】权利要求超过10项时需加收很高的费用（每超过一项权利要求约160美元），说明书、权利要求书及附图超过10页时也会依据其长度加收费用（11-20页，约490美元；11-30页，约1410美元；11-40页，约3180美元；11-50页，约3480美元；超过50页部分，每超过10页需加收约280美元）。然而，通过对权利要求书进行初步修改，可以减少权利要求的数目，以便减少所需另行缴纳的费用。

此外，对未决申请也需缴纳年费，该费用从提交申请日的周年起开始按年计算（对于PCT申请，其国际申请日视为申请日），每年费用约为1250美元（前5年）。

一件申请涵盖全部成员国。不能到任何一个单独的成员国获得注册及续展。

4.3.2 注册商标

注册商标申请要求如下：

（1）申请人的全称，街道地址及其简介（如是公司的话，含行业类别和公司所在的国家或洲）；

（2）商品或服务类别清单；

（3）依照每件商标申请所附的样本、签名即可的法文或英文授权委托书；

（4）12份所申请商标标记的打印件（不超过9 cm x 9 cm）；

（5）按国际分类表列出的商品及服务的42种类别分类。

允许提交多类申请，但对3类以上的每类申请需加收费用。

（1）商品类申请及服务类申请必须分别提交；

（2）根据巴黎公约要求优先权的，必须在提出申请时做出声明。

申请费用：1-3类，1800美元；2-5类，同时申请时每类1400美元；6类及以上同时申请时，每类1300美元。

4.4 企业在毛里塔尼亚报税的相关手续有哪些？

4.4.1 报税时间

每年1月份申报上一年度的学徒税，4月1日递交年度会计报表申报企业所得税，6月15日申报最低承包税（IMF），每月15日申报个人所得税和增值税，10月份申报总经理税。

4.4.2 报税渠道

企业可以自行申报，也可以找会计师事务所代为申报。申报企业所得税所提交的年度会计报表必须经当地会计师事务所审计。

4.4.3 报税手续

填写好所需缴纳税种的申报表格后，连同要求材料一起，递交税务局即可。

4.4.4 报税资料

增值税申报单，后附增值税发票或清单；个人所得税申报单，后附工资表；税务局审核过的年度会计报表；税务报告，列举企业需要补缴的人工费、企业所得税、学徒税等；最低承包税申报表。

4.5 赴毛里塔尼亚的工作准证如何办理？

4.5.1 主管部门

毛塔负责外国人工作许可的职能部门是劳动部。

4.5.2 工作许可制度

在毛塔工作的外国人需办理工作许可，工作许可分3类：

- （1）2年期（A类许可证），可展期，发放给固定雇主的固定职业；
- （2）4年期（B类许可证），可展期，发给在毛里塔尼亚生活和工作至少8年、以及非洲联盟成员国的劳动者；
- （3）无限期（C类许可证），发给在毛里塔尼亚工作和生活达20年的劳动者。

办证费在6000-10000乌吉亚（约合22美元至36美元）之间。在毛里塔尼亚从事营利活动的法人或自然人必须去劳动部取得无限期工作许可证。

4.5.3 申请程序

未签定双边互免签证协议国家的外国人进入毛塔必须持有入境签证。入境后可到所居住城市的警察局申办外国人居留证。在努瓦克肖特，应直接去内政部办理，在其他城市，应去省政府办理。之后到毛塔劳动部办理工作许可证。

许可证的申请由雇主向劳动局提出，申请书表格一式三份。申请书必须包括雇主无法聘用毛里塔尼亚劳动者理由的陈述，以及有关外国劳动者能力的详细介绍。其中一份申请材料应送交劳工局，该局负责进行市场调查，以确认所聘用的外国劳动者的技能确实是当地市场找不到的。

4.5.4 提供材料

办理身份证和工作许可证须提供的材料及须办的手续如下：

- （1）有效期内的个人护照；
- （2）国际疫苗接种证书；
- （3）健康证明书；
- （4）基本情况资料卡片；
- （5）3张身份证照片；
- （6）被雇佣者应出具工作合同、雇主应出具由劳工部部长签发的经营许可证；
- （7）3个月内开出的无犯罪记录证明；

(8) 交付印花税票10000乌吉亚或展期费2000乌吉亚;

(9) 回国保证金(6000乌吉亚)。

身份证有效期最长为1年,可以展期。办理身份证需要缴纳印花税、展期费及回国保证金。由申请人承担上述费用。

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些?

4.6.1 中国驻毛里塔尼亚大使馆经商参处

电话: 00222-45240697

传真: 00222-45258634

电邮: mr@mofcom.gov.cn

信箱: BP 5534, Nouakchott-Mauritania

4.6.2 毛里塔尼亚驻中国大使馆

毛里塔尼亚驻中国大使馆

地址: 北京市朝阳区三里屯东3街9号

电话: 010-65321346、65321703

传真: 010-65321685

4.6.3 毛里塔尼亚投资促进机构

经济事务与发展部 (Ministère des Affaires Economiques et du Développement)

信箱: B.P.238 Nouakchott-Mauritania

电话: 00222-5251612 / 5258876 / 5251500

网址: www.economie.gov.mr

4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址: 北京市东城区安外东后巷28号

电话: 010-64515042、64515043

传真: 010-64212175

电邮: kgjyb@126.com

网址: www.caitec.org.cn

5. 中国企业到毛里塔尼亚开展投资合作应该注意哪些事项?

5.1 投资方面

毛里塔尼亚的投资环境不是十分理想，主要表现在：经济基础落后、办事花费时间长、法制不健全、市场不规范、电信电力成本高等。这些问题制约了外国公司在毛塔的投资。中国公司需对上述不利因素有所了解和准备。在投资合作中注意下列问题：

（1）熟悉了解当地情况

首先要了解相关的法律法规，明确哪些是鼓励的领域、哪些是限制投资的领域。最好选择在自己的主营业务是当地鼓励投资的领域开展业务。此外，还要了解当地在税收、外汇管制、劳工、环保、企业注册等方面的法规。对计划的投资项目做好可行性研究和考察。

（2）遵守互利互惠的合作原则

计划对外投资时，要关注投资目的国关切的热点，考虑把回馈当地社会计入投资成本，注意培训当地员工，适当为当地解决就业问题，争取当地政府与民众的支持。如果是与当地人合作投资，要选好合作伙伴。

（3）投资风险防范

在打算投资之前，如能聘请或咨询当地的资深律师，可以使企业规避一些不必要的制度风险。

5.2 贸易方面

（1）确保出口商品质量

近年来，中国对毛塔贸易稳步上升。机电产品、茶叶、纺织品等是中国对毛塔出口的主要商品。由于毛塔消费水平不高，进口产品档次较低，要求中国出口产品价格优惠。部分商人低价从中国采购质量较差的产品，引发不必要的纠纷。建议中国出口商今后在满足采购商要求时，还要确保出口商品质量必须依法符合国际标准和进口国标准。

（2）遵守贸易规则

中国一些出口企业为了拿到出口订单，合同不规范，或未订合同，收取一部分定金就发货。一旦出现贸易纠纷，企业难以维护合法权益。

5.3 承包工程方面

（1）善于捕捉工程信息

毛塔公共基础设施的机会主要分布在道路、港口、电力、住房、供水等方面。工程招标信息一般会在当地的报刊政府网站上公布。

（2）选择合适的合作方式

毛塔经济欠发达，用于建设的财政资金不足。基础设施项目依靠援助建设。但毛塔铁矿、渔业等自然资源较为丰富，可以探讨以资源换项目的合作。

5.4 劳务合作方面

目前，除在毛里塔尼亚渔业合作项下有较多劳务人员外，中国传统劳务输出不适合在毛里塔尼亚开展。

（1）中国公司应该注意的问题

①遵纪守法。中国公司不论是雇用中国人还是当地人，都要遵守毛里塔尼亚《劳工法》的规定，要与被雇用者签订劳动合同。中国企业应严格执行有关规定，守法经营，诚信经营。中国劳务人员派出前，应全面、详细、如实地向其介绍毛里塔尼亚相关情况、工作和生活条件以及工资待遇，签订劳务派遣合同，教育他们要遵守毛里塔尼亚法律法规，尊重当地风俗习惯，并建立劳务纠纷和突发事件应急预案。

②社保基金。中国公司要遵守毛里塔尼亚社保条例规定，按时支付雇员的社保基金。

③雇佣当地人。毛里塔尼亚失业率比较高，但同时还有大量劳动工人来自邻国，他们要求的工资待遇往往低于当地的工人。中国公司要尽可能雇用毛里塔尼亚劳工。

④改善劳动环境。在毛里塔尼亚从事承包工程的中国企业要尽可能改善劳动条件，注意卫生环境，注意饮食卫生和营养，适当降低劳动强度，以保证中国劳工在毛里塔尼亚常年高温和流行疾病多的环境下保持健康身体，这对企业对个人都是相当重要的。同时，还要更多地关心和丰富劳工业余时间的生活。

（2）劳务人员注意事项

中国赴毛里塔尼亚的劳务人员应尊重当地民众的文化、宗教、风俗和生活习惯，本着和谐相处、互利共赢的理念，与当地民众和谐相处。同时，要提高安全防范风险意识，注意规范言行、避免矛盾激化，以免给自身工作和生活带来安全隐患。遇到问题时，务必依法维权，切勿采取过激行为，以免因违法而陷于被动。

5.5 其他应注意事项

(1) 注意合法开展业务。在2008年国际透明组织清廉指数179个国家和地区排名中,毛塔排名第115位。根据毛塔法律规定,行贿或受贿都是犯罪行为,同样受到法律制裁。因此,在毛塔开展业务时,要合法经营,注意这方面的风险。

(2) 中国企业在毛里塔尼亚开展业务时,应着重促进当地就业,多雇用本地员工。平时应注意与当地同行企业沟通与交流,并加强与所属当地行业协会的联系,讲行规,讲道义,合理合法开展竞争。资源类企业应遵守当地法律和行业指导意见,增强可持续发展观念。企业要有大局观念,自觉维护国家形象,与当地企业和谐相处,有序竞争。

5.6 防范投资合作风险

在毛塔开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中,要特别注意事前调查、分析、评估相关风险,事中做好风险规避和管理工作,切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估,对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险分析和规避,对项目本身实施的可行性分析等。建议相关企业积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等,银行的保理业务和福费廷业务,各类担保业务(政府担保、商业担保、保函)等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品;也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司,是我国惟一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等,对因投资所在国(地区)发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务,请登录该公司网站地址: www.sinosure.com.cn

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失,也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务,则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失,相关机构协助信用保险机构追偿。

6. 中国企业如何在毛里塔尼亚建立和谐关系?

6.1 处理好与政府和议会的关系

(1) 了解政府和议会的责权范围

毛里塔尼亚现行宪法实行立法、司法、行政三权分立。政府的所有法律、法令草案或建议案均需经议会审议并通过。国家财政预算由财政部编制,经内阁会议讨论批准后提交议会审议。议会职权是审议通过法律、监督政府的工作、监督国家预算的执行。中国企业应了解各方的职责。

(2) 与当地政府和议会沟通中应该注意的事项

关心毛里塔尼亚的政治、政党、政局和政策与关心市场同等重要。要关注毛塔政府、议会和地方政府的换届选举,跟踪当地政府的最新经济政策走向。对政府与议会制度及组织结构要有详细了解,在此基础上,积极配合其工作,尤其是税务、海关、司法等与企业密切相关的部门。

企业应做到遵纪守法,诚信经营,为中国企业在海外市场树立良好形象。由于毛塔政府更迭频繁,高官在位时间短暂,企业在经营中既要保持与高层的礼节性交往,也要注意与公司业务有关的政府部门办案人员建立良好的合作关系。与所在辖区议员,尤其是对经济、产业和就业事务有影响力的议员保持沟通,介绍公司的发展对当地经济和社区事业所做的贡献,反映企业发展中的问题与困难,争取议会支持。

6.2 妥善处理与工会的关系

目前,毛里塔尼亚工会在参与经济活动中的作用并不明显,内部较为松散。赴毛塔投资的中资企业与当地工会的联系较少。有关劳务雇用事宜一般会选择与当地劳务公司合作处理招聘解聘、劳务纠纷、工伤以及保险等问题。在此过程中,中国企业需要认真了解当地涉及劳资关系的相关法律、法规,熟悉当地工会组织的状况。

以往中资公司的经验表明,在与劳务公司合作的前期经常出现涉及费用(如加班费、技术工种费等)或是部分劳工不能胜任工作的问题,需要花费大量时间与劳务公司沟通商讨,达成一致,严重时有可能影响到工程施工进度。所以在选择劳务公司以及签订劳务合同的时候应首先聘请律师或咨询经商处,参考其他中资公司的意见,将可能涉及到的问题尽量详尽的体现在合同里,以免造成不必要的损失和纠纷。尽管如此,企业到毛里塔尼亚后还是应该积极与当地工会展开交往,从侧面了解业内工资待遇水平和处理问题的常规办法,依当地习惯办事。

6.3 密切与当地居民的关系

毛里塔尼亚是一个伊斯兰国家，当地绝大部分居民信奉伊斯兰教，性情温和，乐于助人。中毛两国有着长期深厚的传统友谊，对中国人十分友好，当外出遇到一些困难或问题时，经常能得到他们热情的帮助。毛塔社会治安也比较好，偷盗之类的事情少有发生。为密切与当地居民的关系，应注意以下几点：

（1）了解当地文化。要了解当地文化，学习当地语言，即使是简单的问候语和告别语，也可以增进彼此的感情，了解当地宗教、文化和禁忌等敏感问题。

（2）实现人才本土化。聘用诚恳、敬业、有能力的当地人员参与企业管理非常重要，并借助他们管理当地员工或开展营销。

（3）参与当地活动。把企业当作当地社会的一员，投入一定的人力和资源开展对外联络与公关，参与节庆或重大活动，经常邀请相关人员到企业做客等，增进友谊，联络感情。

6.4 尊重当地风俗习惯

在与当地人打交道时要懂得尊重对方人民，尊重当地的风俗习惯，不能有大国沙文主义思想。除一般的社交礼仪外，应尊重毛塔伊斯兰的宗教习俗，大方得体地与当地人正常交往，不能拿宗教和信仰取笑当地人或企业当地员工。

根据当地穆斯林规定及习俗，在遇到公众假日和周五周六一般不安排当地雇员工作。必须加班时要按规定合理付薪。

伊斯兰教信徒不喝酒，不食猪肉，而且主要喝牛奶和骆驼奶。当地人非常喜欢喝绿茶，他们煮的茶里加入少量的白糖和鲜薄荷汁，味道香甜醇厚，略带苦涩味，是待客的必需品。中方人员不应与当地人谈论有关宗教禁忌话题，有当地人的场合不吃猪肉、不饮酒，酒后不外出、不进行商务活动。此外，当地人民比较注重衣着整洁，虽然毛塔气候炎热，但男士工作时一般穿西服，平时身着民族服装，女士一般着民族服装，都属正装，很少穿暴露肢体的衣服，因此在与当地人交往时应注意衣着得体，以免被误解为不尊重对方。

6.5 依法保护生态环境

毛里塔尼亚全国3/4的面积为沙漠地带，生态和气候条件差、抵御自然灾害能力弱。森林和植被破坏严重，气候干旱，水资源匮乏，虽有丰富

的渔业资源,但由于近年过度捕捞,近海植物遭到破坏并加剧了沿海的沙漠化。2009年,达沃斯世界经济论坛发表了2008年全球环境指数报告,毛里塔尼亚在全世界149个国家和地区的环境状况排名中列倒数第4位。近年来,毛里塔尼亚政府在保护林木资源、渔业生产等领域相继制定了一系列政策,尚未有显著效果。

毛里塔尼亚的工业化水平尚处于初始阶段,生态环境极为脆弱。中国企业要按照法律规定,在当地从事工业生产过程中注意环境保护,控制排放,尽可能降低环境污染程度。

6.6 承担必要的社会责任

毛里塔尼亚与中国是传统友好国家,既是中国长期受援国,也是中国企业着力关注的承包工程与资源开发市场国。随着当地社会经济的发展,近年中国承包工程队伍不断壮大、行业逐渐增多;石油资源勘探开发迈出实质性一步;铁矿石长期贸易与矿产合作日益稳固。经贸合作在两国之间扮演着重要的角色。中国企业在当地经营的同时,也应履行社会责任,为构建中毛和谐关系添砖加瓦。

中国企业在当地的合作项目及工程都受到毛里塔尼亚当地政府和人民的欢迎和支持,许多标志性的建筑在当地人心中举足轻重。回馈社会,不仅仅是企业社会责任的要求,也是进一步提升中国在毛里塔尼亚形象的需要。目前,中资企业回报当地社会的善举有:三家中资渔业公司集资修建儿童乐园、中石油公司维修新建村落小学教室、路桥公司出资新建村落小学等。

此外,企业应关注业务发展带来的资源、环保、劳工、安全以及社会治理等问题,以免引起当地居民反感和抵制。特别是开发资源引起的生态问题会引发驻在国的关注,劳工问题不仅涉及薪酬待遇问题,还包括工作环境、劳保条件、加班时限等问题。安全生产是境外企业管理中的头等大事,企业必须强化安全意识,尤其是从事矿山、建筑、危险化学品等高危行业的企业,一定要规范管理,防范事故发生。在社会公德方面,应自觉维护中国人的形象和企业声誉,不做违反社会公德的事情。

6.7 懂得与媒体打交道

与媒体打交道是企业公共关系的重要内容,中国企业在毛里塔尼亚开展投资贸易合作,应学会与当地媒体,特别是主流媒体打交道。

近年来,毛里塔尼亚媒体对中国的报道逐渐增多,特别关注中国的经济发展,关注中国在当地的发展援助和投资贸易。因此,中国企业要学会

如何与媒体合作。企业应该建立与媒体沟通的渠道，包括结识各家媒体负责采访报道相关领域的记者。

为了与媒体建立正常的合作机制，企业亦可以建立正常的信息发布制度，例如，设立新闻发布会制度，定期向媒体发布信息，做好自身的媒体宣传工作，特别要把企业履行的社会责任多加以宣传，包括为当地提供就业机会、雇佣驻在国员工、企业纳税情况、为环保和可持续发展的投入、以及为当地提供了援助或赠予的事例等等；同时，也可以通过当地媒体，发布企业的新产品、新技术、新工艺、管理经验等信息，在媒体上刊登产品广告、企业形象广告，进行品牌宣传，等等。

在企业经营活动中出现敏感问题，遭到不公正的舆论压力时，应尽量避免在媒体上出现对企业的负面报道，媒体在一定程度上反映了企业的社会形象，应从平时做起，细心维护，避免因自身工作不足而影响到中国企业在毛塔的形象。

6.8 学会和执法人员打交道

警察、检察、税务等执法人员在社会管理中的一般职责与其他国家的警察、检察、税务等执法人员的职责基本相同。执法人员在社会管理中尤其是对外国人管理中，必须履行自己的职责，在法律规定的范围内，有权对企业和员工进行必要的检查和询问。企业负责对外联系的人员在与执法人员打交道时应做到不卑不亢，有理有节，同样应依据法律配合毛里塔尼亚执法人员工作。

同时，企业每位员工应正确面对当地执法人员，并配合其执行公务，取得对方的信任和谅解，一旦发生对自己或企业不公正的事情，必须理性应对，依法处理，必要时，可以寻求包括中国驻毛塔使馆在内的有关方面的帮助。

平时，企业领导应该对员工进行经常性的普法教育，帮助员工了解当地的法律、法规，以及应对突发事件的办法。

6.9 其他

2012年6月14日，毛塔官方网站刊登了法国外交部向在毛塔的法国人发布的安全提示，根据该提示，受近几个月马里北部不稳定局势的影响，毛塔部分地区出现不安全因素，针对法国人的绑架和袭击可能性增大。法国政府建议其公民立刻撤离Choum - Chinguetti - Tidjikdja - Ayoun el-Atrouss - Bou Steile 等高危地区，同时尽量避免前往毛塔东北部的其他地区。

希望前往毛塔的中国公民也注意安全，尽量避免前往危险地区。遇有紧急情况，及时联络中国驻毛塔使馆。

7. 中国企业/人员在毛里塔尼亚遇到困难该怎么办？

7.1 寻求法律保护

【毛里塔尼亚司法机构概况】1961年的宪法规定，司法独立于立法和行政；审判以毛里塔尼亚人民的名义进行；共和国总统是司法的保障者，司法高级委员会协助总统工作。后一度改为立法、司法、行政三权集于一体。1991年的宪法规定司法权独立于立法权和执法权，共和国总统保障司法机关的独立性，总统主持的最高司法会议协助总统履行这一保障。

1993年1月颁布的司法新组织法规定：毛塔司法机构由县级法院、省级法院、劳工法院、上诉法院、刑事法院、最高法院组成。

县级法院：设于各县县政府所在地，由1名法官（任院长）和2名陪审员组成。

省级法院：设于努瓦克肖特特别行政区和各省省会。下设混合法庭、民事、商业法庭及一个或多个预审事务所。省级法院院长由资深年长的法庭庭长担任。

劳工法院：每个省级法院可设一个劳工法院，由一名法官及数名陪审员组成。

上诉法院：设在努瓦克肖特，由院长和数名顾问组成。总检察长或代理检察官代表检察院参与法庭工作。上诉法院下设的混合法庭负责处理省级法院的判决案件，民事法庭则负责处理县级法院审判的案子。

刑事法庭：每个上诉法院内设一个刑事法庭。由上诉法院职务最高的顾问任庭长。总检察长或代理检察官代表检察院参加法庭工作。

最高法院：设于努瓦克肖特，由1名院长，4名副院长和若干名顾问组成。

劳动监察部门是劳动保障的职能部门。中资企业在经营中应注意遵守当地劳动法规，当中国企业遇到纠纷和摩擦时，应积极配合劳动监察部门的检查与调解，及时交流，争取协商解决，避免不必要的冲突。如果双方友好协商未达成满意的结果，可向毛塔当地商会申诉，申请仲裁或者向当地法院起诉等，依法保护自己的合法权益。由于法律和语言的差异，中国企业最好能聘请当地律师处理企业法律事务，寻求法律解决途径。

7.2 寻求当地政府帮助

毛里塔尼亚主管投资和商业的政府部门分别是：

经济事务与发展部（Ministère des Affaires Economiques et du

Développement)

信箱: B.P.238 Nouakchott-Mauritania

电话: 00222-5251612 / 5258876 / 5251500

网址: www.economie.gov.mr

商业、工业、传统工业、旅游部 (Ministère du Commerce, de l'Industrie, de l'Artisanat et du Tourisme)

网址: www.commerce.gov.mr

7.3 取得中国驻当地使(领)馆保护

中国公民在当地享有的合法权益受到侵害时,可向中国驻毛塔使馆寻求帮助,使馆将在国际法及当地法律允许的范围内实施保护,必要时进行交涉。相关信息详见中国外交部网站(www.mfa.gov.cn)“领事服务”栏目和中国驻毛里塔尼亚使馆网站(marcjoma-embassy.org)。

企业在赴毛塔开展投资、工程承包、设点等业务,应预先征求使馆经商处的意见,依法办理投资注册手续后,应及时到经商处备案,并经常与使馆保持联系。遇有重大问题及时向经商处报告,必要时要服从使馆的领导和协调。

中国企业有可能在当地发生涉外经济纠纷,包括劳务纠纷、对外贸易纠纷、涉外投资纠纷、涉外技术转让纠纷等。驻毛使馆、经商处将引导经济纠纷当事人遵照经济纠纷的国际惯例加以解决。

经济纠纷发生后,一般由当事人先行协调,由双方达成一致解决。协商不能解决的涉外经济贸易、运输、海事纠纷,如在合同中订有仲裁条款或双方在事后达成书面仲裁协议的,则应提交中华人民共和国涉外仲裁机构或者其他仲裁机构仲裁,当事人不得向法院起诉。双方未订立仲裁协议,则向法院提起诉讼,通过司法程序加以解决,当事人应服从法院裁定。

7.4 建立并启动应急预案

应急预案制度是指在企业常规生产、经营模式之外,针对企业运营中可能出现的各类“突发事件”(自然灾害或者人为因素导致的风险、突发事件、不可抗力等)。企业应根据各自不同情况,总结既往经验,事先设计并投入运作一个危机事件的应对和处理机制,做到防患于未然。企业应该投资专门的人力资源和相应的资金,保障应急预案制度始终处于备用状态。一旦出现了前述“突发事件”,就可以在企业现场负责人依照操作规定予以启动。

毛里塔尼亚近年来政局动荡。中资企业应在使馆统一领导下,针对毛

塔整体局势及企业本身特点，制订应急预案，与使馆的应急预案对接，并确定专人负责，加强值班，如有必要安排专人24小时值守，保持联络畅通，及时上报重大形势变化信息、事态走向、事件规模，提出分析、判断和政策、措施建议。应急机制启动后，应随时掌握突发事件信息，迅速报告使馆经商处。在处理紧急事件过程中，应服从使馆统一指挥，落实制定的计划，确保各项处置决策和应对措施落实到位。紧急事件处置完毕，应撰写上报处置工作总结报告。

7.5 其他应对措施

企业应加强境外安全教育和培训，制定境外外派人员的行为守则，包括行动范围、人员交际还有出现突发事件的应急处理方法和联系方式等。除了注意平时和中国驻毛塔使领馆主管部门加强信息交流和通报，还应当注意与当地行业协会、侨团等社会团体建立联系。特别是有些企业缺少对当地语言、法律精通人员时，这些社团的当地化平台对于应对危机、管控风险无疑是一个有力的支持。

附录1 毛里塔尼亚政府部门和相关机构一览表

- (1) 司法部 (Ministère de la Justice), 网址: www.justice.gov.mr
- (2) 外交与合作部 (Ministère des Affaires étrangères et de la Coopération), 网址: www.diplomatie.gov.mr
- (3) 国防部 (Ministère de la Défense nationale), 网址: www.defense.gov.mr
- (4) 内政与权力下放部 (Ministère de l'Intérieur et de la décentralisation), 网址: www.interieur.gov.mr
- (5) 经济事务与发展部 (Ministère des Affaires Economiques et du Développement), 网址: www.economie.gov.mr
- (6) 财政部 (Ministère des Finances), 网址: www.finances.gov.mr
- (7) 伊斯兰事务与初级教育部 (Ministère des Affaires islamiques et de l'Enseignement originel), 网址: www.affairesislamiques.gov.mr
- (8) 国民教育、高等教育、科学研究国务部 (Ministère d'Etat à l'Education Nationale, à l'Enseignement Supérieur et à la Recherche Scientifique), 网址: www.education.gov.mr
- (9) 卫生部 (Ministère de la Santé), 网址: www.sante.gov.mr
- (10) 石油、矿业、能源部 (Ministère du Pétrole et de l'Energie et des Mines), 网址: www.petrole.gov.mr
- (11) 渔业与海洋经济部 (Ministère des Pêches et de l'Economie Maritime), 网址: www.peches.gov.mr
- (12) 商业、工业、传统工业、旅游部 (Ministère du Commerce, de l'Industrie, de l'Artisan et du Tourisme), 网址: www.commerce.gov.mr
- (13) 住房、城市规划与领土整治部 (Ministère de l'Habitat, de l'Urbanisme et de l'Aménagement du territoire), 网址: www.equipement.gov.mr
- (14) 农村发展部 (Ministère du Développement Rural), 网址: www.agriculture.gov.mr
- (15) 装备与运输部 (Ministère de l'Équipement et des Transports), 网址: www.transports.gov.mr
- (16) 水利与水处理部 (Ministère de l'Hydraulique et de l'Assainissement), 网址: www.hydraulique.gov.mr
- (17) 公职与行政现代化部 (Ministère de la Fonction Publique et de la

Modernisation del' Administration)

(18) 文化、青年与体育部长 (Ministère de la Culture , de la Jeunesse et des Sports)

(19) 新闻与与议会关系部长 (Ministère de la Communication et des Relations avec le Parlement)

(20) 社会事务、儿童与家庭部长 (Ministère des Affaires Sociales , del' Enfance et de la Famille)

(21) 总理府负责环境与可持续发展部长级代表 (Ministre délégué auprès du Premier ministre chargé de l'Environnement et du Développement Durable) , 网址: www.environnement.gov.mr/

(22) 国民教育国务部负责基础教育部长级代表 (Ministre délégué auprès du Ministre d'Etat à l'Education Nationale chargé del'Enseignement Fondamental)

(23) 国民教育国务部负责中等教育部长级代表 (Ministre délégué auprès du Ministre d'Etat à l'Education Nationale chargé del'Enseignement Secondaire)

(24) 国民教育国务部负责就业与职业培训和新技术部长级代表 (Ministre délégué auprès du Ministre d'Etat à l'Education Nationale chargé del'Emploi, de la Formation Professionnelle et des Nouvelles Technologies)

(25) 粮食安全署 (Commissariat à la Sécurité Alimentaire) 网址: www.csa.mr

(26) 农工商协会 (Chambre de Commerce, de l'Industrie et de l'Agriculture de Mauritanie) 网址: www.chambredeccommerce.mr

附录2 毛里塔尼亚华人商会、社团和中资企业一览表

一、华人商会

组织名称	联系人	联系电话
毛里塔尼亚华人商会	林文才	00222 64997997

二、中资企业

公司名称	负责人	手机	传真	邮箱
中石油东方地球物理勘探公司	胡晓伟	36160468	45244381	
中航技总公司	张智源	33582088		zhangzhiyuan@catic.cn
中兴通讯股份有限公司	陈 敏	22899027	45291991	chen.minl@zte.com.cn
华为技术有限公司	田 佳	46132608		tianjia@huawei.com
中国海外工程有限公司	叶存峰	47790015	45257133	covecmauritane@163.com
中国路桥工程有限公司	王曾明	33963288	45252048	crbc_rswang@126.com
中国地质集团公司	朱其喜	22220417		zhuqixi@cgcint.com
中铁四局集团有限公司	林 军	33594158		Linjun525@163.com
中国水产总公司	陈伟义	36329999	45745163	cwybj@yahoo.com.cn
上海帝尔远洋渔业有限公司	黄宪忠	46015499	45746499	shanghaimarinendb@hotmail.com
中国水利水电建设集团	张廷峰	44383704		Sinohydro.mt@gmail.com
福建宏东国际渔业发展有限公司	郑金灿	33350351	45740888	961943315@qq.com
南通总承包海外公司	陆鼎飞	46688888		ludingfei@126.com

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《毛里塔尼亚》，对中国企业尤其是中小企业到毛里塔尼亚开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到毛里塔尼亚开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进毛里塔尼亚的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻毛里塔尼亚大使馆经商参处编写，得到了中国驻毛里塔尼亚大使馆的支持和帮助，参加具体撰稿工作的人员分别为：杨佩佩（参赞）、史首建（参赞）、张静怡（工作人员）、陈晖（三秘）、范联凯（随员）和佟德祥（一秘）。商务部研究院的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、毛里塔尼亚统计局、毛里塔尼亚部分专业机构的公开信息，特此说明并表谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2013年9月